

**VERZOEK TOT ALGEMEENVERBINDENDVERKLARING VAN DE
AFVALBEHEERBIJDRAGEVEREENKOMST AFGEDANKTE ELEKTRISCHE EN
ELEKTRONISCHE APPARATEN OP BASIS VAN ARTIKEL 15.36 WET MILIEUBEHEER**

Ondertekenaars: Stichting Belangen A/V Producenten en Importeurs, Vereniging NLdigital, Stichting Lightrec Nederland, Stichting Metalektro Recycling, Stichting Verantwoord recycelen van Elektrische Gereedschappen, APPLiA Nederland – Stichting E-waste Circulair, Stichting Zonne-energie Recycling Nederland en Stichting Organisatie Producentenverantwoordelijkheid E-waste Nederland

Ontvangers: Staatssecretaris Openbaar Vervoer en Milieu
Gedateerd: 4 april 2025

BIJLAGEN

- Bijlage 1.** Afvalbeheerbijdrageovereenkomst (ABBO)
- Bijlage 2.** Richtlijnen voor inkoopbeleid
- Bijlage 3.** Notitie betreft mededingingsaspecten algemeenverbindendverklaring ABBO
- Bijlage 4.** Actieplan-2
- Bijlage 5.** VERTROUWELIJK – Volmachten van de Ondertekenaars
- Bijlage 6.** VERTROUWELIJK – Lijst van bezwaarmakers
- Bijlage 7.** Informatie over Verzoek
- Bijlage 8.** VERTROUWELIJK – introductie en de handtekeningenpagina van de ABBO
- Bijlage 9.** Statuten van de Ondertekenaars
- Bijlage 10.** VERTROUWELIJK – Concept begroting 2026

INHOUDSOPGAVE

	VERZOEK TOT ALGEMEENVERBINDENDVERKLARING VAN DE AFVALBEHEERBIJDRAGE OVEREENKOMST AFGEDANKTE ELEKTRISCHE EN ELEKTRONISCHE APPARATEN OP BASIS VAN ARTIKEL 15.36 WET MILIEUBEHEER...	1
1	INLEIDING.....	4
2	BELANGRIJKE MEERDERHEID.....	8
3	ARTIKEL 1 – AFVALBEHEERBIJDRAGE OVEREENKOMST.....	13
3.2	b. het product waarop de afvalbeheerbijdrage betrekking heeft;	14
3.3	c. de met de afvalbeheerstructuur te realiseren doelstellingen voor het afvalbeheer waarbij in ieder geval rekening wordt gehouden met de afvalhiërarchie;	15
3.4	d. de wijze waarop producenten elkaar en bij de afvalbeheerstructuur betrokken actoren informeren over de afvalbeheerstructuur en de doelstellingen voor het afvalbeheer, bedoeld onder c;	17
3.5	e. de organisatorische en technische opzet van de afvalbeheerstructuur en daarbij betrokken actoren; ...	18
3.6	f. de financieel-economische opzet van de afvalbeheerstructuur en het mechanisme voor zelfbeheer met betrekking tot de financiële- en informatiehuishouding van die structuur;	19
3.7	g. de hoogte en de wijze van berekenen van de afvalbeheerbijdrage en, indien van toepassing, de wijze van differentiatie van deze bijdrage naar producten of groepen van soortgelijke producten, rekening houdend met duurzaamheid, de beoogde vorm van inzameling en verwerking, waaronder nuttige toepassing, de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen en de daarop betrekking hebbende kosten;	22
3.8	h. een omschrijving van degenen op wie de verplichting tot afdracht van de afvalbeheerbijdrage wordt gelegd;	23
3.9	i. een omschrijving van degenen aan wie de afdracht van de afvalbeheerbijdrage moet plaatsvinden; ...	24
3.10	j. het moment en de wijze waarop de afdracht van de afvalbeheerbijdrage moet plaatsvinden;	25
3.11	k. de wijze waarop toezicht en controle op de afdracht van de afvalbeheerbijdrage plaatsvindt;	25
3.12	l. de wijze waarop degenen op wie de verplichting tot afdracht van de afvalbeheerbijdrage is gelegd, gebruik kunnen maken van de afvalbeheerstructuur voor dat product;	26
3.13	m. de looptijd van de overeenkomst.	27
4	ARTIKEL 2 – OVER TE LEGGEN GEGEVENS	27
4.1	a. naam, adres, registratienummer bij de Kamer van Koophandel en desgevraagd statuten van degenen die het verzoek indienen en namens wie het verzoek wordt ingediend;	27
4.2	b. de marktstructuur van de producenten die het product in de handel brengen, waaronder in ieder geval: (i) de totale omvang, gerekend naar gewicht, aantal of grootte, in de handel gebrachte producten en het aandeel daarin van degenen die het verzoek indienen en namens wie het verzoek wordt ingediend en (ii) het aantal van degenen als bedoeld in onderdeel a ten opzichte van het totale aantal producenten dat het product in Nederland in de handel brengt;	28
4.3	c. onderbouwing van de aanwezigheid van een belangrijke meerderheid van de door verzoekers in de handel gebrachte producten, waarbij mede rekening wordt gehouden met de totale omvang en het gewogen aantal verzoekers als bedoeld in onderdeel b, onder (i) en (ii);	28
4.4	d. de wijze waarop afvalstoffenhouders van de producten bij afdanking geïnformeerd worden over afvalpreventiemaatregelen, innamesystemen, voorzieningen voor hergebruik of nuttige toepassing en de	

	preventie van zwerfafval;.....	28
4.5	e. de wijze waarop aan de eindgebruiker van het product voorlichting zal worden gegeven over de afvalbeheerbijdrage en de daarmee bekostigde afvalbeheerstructuur;.....	29
4.6	f. de wijze waarop getracht is de in onderdeel b en, indien betrokken bij de uitvoering van de afvalbeheerstructuur, onderdeel d bedoelde personen bij het indienen van het verzoek te betrekken;	30
4.7	g. de wijze waarop jaarlijks openbaar verslag en verslag aan de minister wordt uitgebracht over het naleven van de voorwaarden waaronder de algemeen verbindend verklaring is verstrekt, zoals het behalen van de doelstellingen voor het afvalbeheer;	30
4.8	h. indien van toepassing, de naam, de organisatorische opzet, taken en verantwoordelijkheden en desgevraagd statuten van de uitvoeringsorganisatie die namens de producenten of producentenorganisatie geheel of gedeeltelijk uitvoering geeft aan de afvalbeheerstructuur;	31
4.9	i. gegevens over de financiële middelen die worden ingezet voor uitvoering van de afvalbeheerstructuur en de daarmee te realiseren doelstellingen;.....	32
4.10	j. overige gegevens die nodig zijn voor de beoordeling van het verzoek en de uitvoering van de overeenkomst voor een afvalbeheerbijdrage waarop de algemeen verbindend verklaring betrekking heeft.	32

1 INLEIDING

- 1.1 Om te bewerkstelligen dat de producenten van elektrische en elektronische apparaten kunnen voldoen aan de wettelijke verplichtingen voortvloeiend uit de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid, is een adequate afvalbeheerstructuur voor de inzameling en verwerking van afgedankte elektrische en elektronische apparaten en een toereikend financieringsstelsel noodzakelijk. Over die afvalbeheerstructuur en dat financieringsstelsel dient voorts door de producenten van elektrische en elektronische apparaten op een efficiënte en effectieve wijze regie te kunnen worden gevoerd.
- 1.2 In de afvalbeheerbijdrageovereenkomst (de **ABBO**) zijn de verplichtingen in het kader van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid opgenomen waaraan de Producenten van EEA ingeval van een algemeenverbindendverklaring collectief uitvoering zullen geven via Stichting Organisatie Producentenverantwoordelijkheid E-waste Nederland (**Stichting OPEN**). Deze verplichtingen zijn in de ABBO gedefinieerd als **UPV-Verplichtingen**. De ABBO is als **Bijlage 1** aangehecht.
- 1.3 De in dit verzoek tot algemeenverbindendverklaring van de ABBO (het **Verzoek**) gehanteerde termen die met een hoofdletter zijn geschreven, hebben de betekenis die daaraan is toegekend in artikel 1.1 van de ABBO, tenzij in dit Verzoek een specifieke definitie is opgenomen in welk geval de desbetreffende definitie geldt in het kader van dit Verzoek.

Bestaande algemeenverbindendverklaring loopt af

- 1.4 Producenten van EEA geven sinds 1 maart 2021 via Stichting OPEN collectief invulling aan hun wettelijke uitgebreide producentenverantwoordelijkheid. Producenten dragen een Afvalbeheerbijdrage af om het systeem van inname en recycling van AEEA in stand te houden. Een betaalbare, doelmatige Afvalbeheerstructuur vereist schaalgrootte en een collectieve financiering, door middel van een transparante betaalbare Afvalbeheerbijdrage die door alle producenten die in Nederland EEA Op de markt aanbieden wordt betaald, naar rato van hun afzet (Put on Market) op de Nederlandse markt.
- 1.5 Een algemeenverbindendverklaring zorgt ervoor dat alle Producenten verplicht worden bij te dragen aan de kosten van de inzameling en recycling van de AEEA in Nederland (gelijk speelveld en eerlijke verdeling van de kosten), waarop de ABBO betrekking heeft.
- 1.6 Op verzoek van Stichting OPEN is in 2021 de verplichting tot afdracht van een Afvalbeheerbijdrage voor de collectieve invulling via Stichting OPEN door de (voormalige) Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat algemeen verbindend verklaard (*Stcrt.* 2021, 7385). De huidige algemeenverbindendverklaring voor EEA heeft een looptijd tot en met 31 december 2025. Een nieuwe aanvraag is derhalve vereist om de huidige Afvalbeheerstructuur te kunnen voortzetten en te kunnen doorontwikkelen.
- 1.7 In dit Verzoek wordt aan de Staatssecretaris van Openbaar Vervoer en Milieu (**Staatssecretaris**) om een algemeenverbindendverklaring voor de ABBO verzocht met ingang van 1 januari 2026. Dit houdt in dat Stichting OPEN de rol van producentenorganisatie zal blijven vervullen onder de nieuwe algemeenverbindendverklaring en ten behoeve van de Producenten van de EEA, centraal regie zal voeren over de nakoming van de UPV-Verplichtingen en de in het kader daarvan noodzakelijke Afvalbeheerstructuur en het financieringsstelsel in stand zal houden voor het beheer van AEEA.

Afvalbeheerbijdrageovereenkomst: opzet en scope

- 1.8 Om een financieringsstelsel te realiseren hebben Stichting OPEN, Stichting Belangen A/V Producenten en Importeurs, Vereniging NLdigital, Stichting Lightrec Nederland, Stichting Metalektro Recycling, Stichting Verantwoord recycelen van Elektrische Gereedschappen, APPLiA Nederland – Stichting E-waste Circulair en Stichting Zonne-energie Recycling Nederland de ABBO gesloten. Voornoemde ondertekenaars van de ABBO worden hierna aangeduid als de **Ondertekenaars**.
- 1.9 De ABBO is gericht op het doelmatig beheer van AEEA in Nederland én is essentieel voor de adequate invulling van de UPV-Verplichtingen van Producenten. De ABBO waarop dit Verzoek tot algemeenverbindendverklaring ziet, heeft betrekking op EEA als bedoeld in artikel 1 lid 1 sub f van de Regeling AEEA en zoals opgenomen in de Productenbijlage. Stichting OPEN kan bepaalde EEA (dit betreffen de Uitgesloten Producten) uitsluiten van de Productenbijlage. Dit kan zij uitsluitend ingeval:
- de inname en verwerking van de desbetreffende EEA binnen de Afvalbeheerstructuur; en/of
 - de deelname van de Producenten die de desbetreffende EEA Op de markt aanbieden aan de Afvalbeheerstructuur;
- zodanig nadeel en/of inefficiënties oplevert, dat het goed functioneren van de Afvalbeheerstructuur ten behoeve van de Producenten die geen Uitgesloten Producten Op de markt aanbieden, in het gedrang komt. Van zodanig nadeel en/of inefficiënties als bedoeld in de vorige volzin kan slechts sprake zijn indien (i) de betreffende EEA binnen de huidige Afvalbeheerstructuur niet kan worden ingezameld en/of verwerkt, (ii) de Producenten van die EEA niet bekend zijn en - ondanks zorgvuldig onderzoek - niet kunnen worden achterhaald door Stichting OPEN, of (iii) de inzameling of verwerking dusdanige verstoringen veroorzaakt dat het functioneren van de Afvalbeheerstructuur in zijn geheel wordt ondermijnd, waardoor de continuïteit en effectiviteit van het systeem in gevaar komt.
- 1.10 De Productenbijlage bevat op het moment van indienen van het Verzoek alle EEA waar Stichting OPEN tot op dat moment over heeft gerapporteerd. Deze EEA zullen ingeval van een algemeenverbindendverklaring van de ABBO ook onder het toepassingsbereik van de ABBO blijven vallen. Het voorliggende Verzoek waarborgt daarmee de continuïteit van de Afvalbeheerstructuur.
- 1.11 Ingeval Stichting OPEN voornemens is een soort EEA als Uitgesloten Product te kwalificeren, dient zij hiervan een melding te maken bij de Minister. Deze melding wordt door Stichting OPEN uiterlijk twee maanden vóór de voorgenomen kwalificatie schriftelijk ingediend. Ingeval de Minister niet akkoord is met de kwalificatie van een soort EEA als Uitgesloten Product, dan treedt Stichting OPEN graag in overleg met de Minister om te bespreken welke oplossingen er denkbaar zijn. Voor Stichting OPEN is het van belang om voldoende tijd te krijgen nieuwe EEA – zonder zodanig nadeel en/of inefficiënties van de Afvalbeheerstructuur – onderdeel te kunnen maken van de Afvalbeheerstructuur.
- 1.12 Stichting OPEN zal de uitvoeringsactiviteiten uitbesteden aan marktpartijen als onderdeel van de Afvalbeheerstructuur indachtig haar inkoopbeleid en op die manier de mededinging en innovatie versterken en bewerkstelligen dat sprake is van efficiëntie en een eerlijke verdeling van kosten onder de Producenten van de EEA. Stichting OPEN treedt op als regieorganisatie. De richtlijnen voor het inkoopbeleid die Stichting OPEN hanteert zijn als **Bijlage 2** aan dit Verzoek gehecht. In de in **Bijlage 3** opgenomen notitie zijn de mededingingsaspecten van een algemeenverbindendverklaring van een ABBO nader toegelicht.

Actieplan-2

- 1.13 Op 2 december 2024 heeft Stichting OPEN het actieplan (**Actieplan-2**) ingediend bij de Inspectie Leefomgeving en Transport (**ILT**). In het Actieplan-2 zijn 15 prioritaire acties uitgewerkt op basis waarvan Stichting OPEN de inzameldoelstellingen volgend uit de Regeling AEEA beoogt te halen. Alle acties zullen actief gemonitord worden conform een monitoringsrapportage die is afgestemd met ILT, daarnaast zal er door Stichting OPEN direct bijgestuurd worden ingeval de acties niet het gewenste effect lijken te hebben. De volgende 15 acties zijn uitgewerkt in het Actieplan-2:

Prioritaire acties	
1	Verbreden netwerk met bedrijven in de bouw- en sloopsector
2	Overkoepelende parkmanagement organisaties (privaat / publiek) op bedrijfsterreinen toevoegen aan netwerk Wecyclevoorbedrijven
3	Grote bedrijven als ontdoener met in potentie veel AEEA toevoegen aan netwerk
4	Klein AEEA en batterijen combineren met de KCA-inzameling bij bedrijven
5	Inpassing van verkoopnetwerken van producenten via retourlogistiek
6	Verfijnen Stimuleringsregeling voor specifieke productcategorieën
7	Vergroten inzamel- en verwerkingscapaciteit zonnepanelen
8	Groothandel retail inpassen in inzamelstructuur
9	Premium-pick-up kringloopbedrijven plus extra kringloopbedrijven buiten het BKN-netwerk
10	Fijnmazige inzet door gemeenten stimuleren
11	Minimaliseren lekstroom milieustraten door onderzoek en intensieve voorlichting
12	Online retail/ fijnmazige inzameling via pakketpost
13	CENELEC preparation for reuse bedrijven als inzamelkanaal in de Stimuleringsregeling
14	Onderzoek naar export reuse
15	Onderzoek naar de mogelijkheden van nascheiding restafval

Het Actieplan-2 is als **Bijlage 4** aan dit verzoek tot algemeenverbindendverklaring gehecht.

Rol van de overheid en andere actoren

- 1.14 Een normadressaat met een afvalbeheerbijdrageovereenkomst die algemeen verbindend is verklaard voert haar taken en verantwoordelijkheden uit binnen de grondslagen van haar statuten en met inachtneming van het bepaalde in de ABBO. Handhaving blijft onverminderd een zelfstandige overheidstaak die - daar waar het instrumentarium van een normadressaat zoals hiervoor bedoeld ophoudt - noodzakelijk is om onder meer freeriding uit te sluiten, een gelijk speelveld te garanderen en te borgen dat alle ketenpartijen hun wettelijke taken naar behoren uitvoeren. Daarbij is het mede van belang dat – met inachtneming van het bepaalde in artikel 8bis Kra en het Actieplan-2 - de taken en verantwoordelijkheden van alle betrokkenen voldoende worden geborgd en dat de overheid prikkels creëert voor afvalstofhouders zodat zij hun verantwoordelijkheid nemen om hun afval af te leveren bij de bestaande systemen voor gescheiden inzameling (de afgifteplicht) en dat een juiste en duidelijke registratie van export hergebruik wordt opgetuigd.

Verzoek tot algemeenverbindendverklaring

- 1.15 Het is onder meer ten behoeve van de instandhouding van de landelijk dekkende Afvalbeheerstructuur van belang dat de overheid het onderhavige Verzoek honoreert.

- 1.16 Op grond van artikel 15.36, eerste lid, Wet milieubeheer kan de minister van Infrastructuur en Waterstaat (**Minister**), indien dat in het belang is van een doelmatig beheer van afvalstoffen, op een met redenen omkleed verzoek, een overeenkomst over een afvalbeheerbijdrage algemeen verbindend verklaren voor een ieder die die stof, dat mengsel of dat product in Nederland invoert of op de markt brengt.
- 1.17 Een algemeenverbindendverklaring is een noodzakelijke voorwaarde om een robuust en landelijk dekkende Afvalbeheerstructuur te kunnen blijven garanderen en om een versnippering van de verantwoordelijkheden tussen verschillende (regie)organisaties te voorkomen. Met een algemeenverbindendverklaring kunnen binnen die structuur enerzijds noodzakelijke initiatieven worden ontplooid en investeringen met voldoende langetermijnperspectief worden gedaan waarmee onder meer innovatie ten behoeve van hergebruik en hoogwaardige verwerking wordt bevorderd. Anderzijds kan (logistieke) efficiëntie worden bewerkstelligd en kunnen schaalvoordelen worden benut.
- 1.18 Een effectieve en efficiënte Afvalbeheerstructuur kan slechts bestaan indien er een partij is die in staat is te borgen dat de inzameling, voorbereiding voor hergebruik en recycling van AEEA op een hoogwaardige, effectieve en efficiënte wijze kunnen geschieden en hierover periodiek transparant rapporteert. Stichting OPEN zal hier – op basis van de bij het Nationaal (W)EEE Register beschikbare informatie – zorg voor dragen. Voor de volledigheid: Stichting OPEN draagt zorg voor de rapportage aan het Nationaal (W)EEE Register over (i) de Op de markt aangeboden EEA, (ii) export hergebruik en (iii) de door Stichting OPEN (fysiek) gerealiseerde inzameling van AEEA. Verwerkers en exporteurs rapporteren aan het Nationaal (W)EEE Register over de inzameling van AEEA onder de Stimuleringsregeling en de door de verwerkers en exporteurs gerealiseerde inzameling van AEEA. De totale landelijke inzamelresultaten volgen uit voornoemde informatie.
- 1.19 Als iedere Producent bijdraagt, ontstaat een level playing field en is de Afvalbeheerstructuur tegen redelijke kosten in stand te houden; daarom is het van belang om – door middel van algemeenverbindendverklaring – te bewerkstelligen dat ook de Producenten, die niet vrijwillig partij zijn bij de ABBO, verplicht worden de Afvalbeheerbijdrage af te dragen.
- 1.20 Als voorwaarde voor een doelmatige inzameling, voorbereiding voor hergebruik en recycling van AEEA geldt dat de inzameling van AEEA op landelijk niveau (uniform) geschiedt en dat deze inzameling, voorbereiding voor hergebruik en recycling een bepaald minimum schaalniveau hebben. De Regeling AEEA verplicht producenten van EEA immers onder meer ervoor zorg te dragen dat er een inzamelingssysteem is dat de eindgebruikers in staat stelt om zich in hun nabijheid kosteloos op een in voldoende mate toegankelijk inzamelpunt in Nederland van AEEA te ontdoen.
- 1.21 In het belang van een succesvolle en doelmatige instandhouding en versterking van de Afvalbeheerstructuur en ter zekerstelling van het financieringsstelsel voor de nakoming van de UPV-Verplichtingen en teneinde de nakoming van de UPV-Verplichtingen te kunnen waarborgen wordt dit Verzoek ingediend.
- 1.22 Dit Verzoek inclusief alle bijlagen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden en vormen tezamen het Verzoek.

2 BELANGRIJKE MEERDERHEID

- 2.1 Op basis van artikel 15.37, eerste lid, Wet milieubeheer kan een verzoek tot algemeenverbindendverklaring worden ingediend door degenen die, onderscheidenlijk organisaties van degenen die wat betreft de gezamenlijke omzet van de betrokken stoffen, mengsels of producten een naar het oordeel van de Minister belangrijke meerderheid vormen van degenen die deze stoffen, mengsels of producten in Nederland invoeren of op de markt brengen.
- 2.2 Dit Verzoek wordt ingediend door de volgende Ondertekenaars:
- 2.2.1. Stichting Belangen A/V Producenten en Importeurs;
 - 2.2.2. Vereniging NLdigital, vereniging van bedrijven in de sectoren digitalisering, informatietechnologie, telecommunicatie, kantoorautomatisering en aanverwante sectoren;
 - 2.2.3. Stichting Lightrec Nederland;
 - 2.2.4. Stichting Metalektro Recycling;
 - 2.2.5. Stichting Verantwoord recycleren van Elektrische Gereedschappen;
 - 2.2.6. APPLiA Nederland – Stichting E-waste Circulair;
 - 2.2.7. Stichting Zonne-energie Recycling Nederland; en,
 - 2.2.8. Stichting OPEN.
- 2.3 De Ondertekenaars hebben de algemeen directeur van Stichting OPEN, de heer J.D. Vlak, gemachtigd om namens hen zorg te dragen voor de feitelijke indiening van dit Verzoek en om als officieel aanspreekpunt richting de Minister en Rijkswaterstaat te fungeren. De daartoe strekkende volmachten zijn opgenomen in **Bijlage 5**. De Ondertekenaars verzoeken om de in de volmachten opgenomen persoonsgegevens vertrouwelijk te behandelen.
- 2.4 De Ondertekenaars genoemd onder paragraaf 2.2.1 tot en met 2.2.7 behartigen de belangen van een groot aantal Producenten die gezamenlijk een belangrijke meerderheid vormen wat betreft het aantal Producenten en de gezamenlijke omzet van de betrokken EEA en dragen zorg voor de achterbanconsultatie met die Producenten. De Ondertekenaar genoemd onder 2.2.8 is de regieorganisatie die zorgdraagt voor de collectieve uitvoering van de Afvalbeheerstructuur.
- 2.5 Dit Verzoek heeft betrekking op alle EEA die geen Uitgesloten Producten betreffen. Gelet op artikel 15.37, eerste lid, Wet milieubeheer is in dit hoofdstuk onderbouwd dat dit Verzoek wordt ondersteund door Producenten die gezamenlijk een belangrijke meerderheid vertegenwoordigen van de EEA die jaarlijks in Nederland Op de markt worden aangeboden. Bij deze onderbouwing wordt ingegaan op het totaal aantal Producenten die de desbetreffende EEA in Nederland Op markt aanbieden en op het totaal in Nederland Op de markt aangeboden gewicht EEA.
- 2.6 De onderbouwing in dit Verzoek van de belangrijke meerderheid van Producenten die het Verzoek ondersteunt, is:
- 2.6.1. ten aanzien van het aantal Producenten gebaseerd op het aantal bij Stichting OPEN aangesloten Producenten in 2024 omdat dit de meest actuele stand van zaken betreft en dit de Producenten zijn die actief benaderd zijn over het Verzoek; en,

2.6.2. ten aanzien van het gewicht gebaseerd op de rapportage en de marktcijfers van het laatste boekjaar, zijnde 2024, omdat dit de meest actuele cijfers betreffen. Deze cijfers zijn tot stand gekomen op dezelfde manier die is gehanteerd voor de rapportages aan de Minister in de voorgaande jaren.

2.7 Een berekening van de door de Producenten op individueel niveau vertegenwoordigde gewichtshoeveelheid kan niet worden bijgesloten aangezien deze gegevens concurrentiegevoelig en derhalve vertrouwelijk zijn. Wel kan aan het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en Rijkswaterstaat op verzoek bij Stichting OPEN inzage worden gegeven in deze gegevens.

Het aantal Producenten

2.8 Uit de berekening van de vertegenwoordigde meerderheid volgt dat de Producenten die dit Verzoek ondersteunen 91% van het totale aantal in 2024 op de Nederlandse markt actieve Producenten uitmaken. Dit is hieronder toegelicht.

Het op de markt aangeboden gewicht (put on market, PoM)

2.9 Uit de berekening van de meerderheid volgt dat de Producenten die dit Verzoek ondersteunen gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor 97% van het totale gewicht dat door Producenten in 2024 op de Nederlandse markt is aangeboden. Dit is hieronder toegelicht.

Belangrijke meerderheid uitgedrukt in formules

2.10 In de toelichting op de Regeling verzoek algemeenverbindendverklaring overeenkomst afvalbeheerbijdrage (**Regeling verzoek AVV**) is opgenomen dat in een beleidsregel kan worden aangegeven wat een belangrijke meerderheid op basis van de in de handel gebrachte producten inhoudt naar de maatstaf van gewicht, aantal of grootte van de producten. Een uitgangspunt is dat twee maatstaven ten minste 55% moeten zijn. Bovendien moet ten minste een van beide hoger dan of gelijk zijn aan 75%. Vervolgens bevat de toelichting op de regeling twee formules M1 en M2 waarmee de belangrijke meerderheid kan worden aangetoond.

2.11 Als deze formules M1 en M2 voor het onderhavige verzoek worden ingevuld, zou dat er als volgt uit zien:

2.11.1. $M1 = A / (A+B+C) \times 100 = \text{vertegenwoordiging Producenten}$

Aantal Producenten dat dit Verzoek ondersteunt (A) = 4343

Aantal Producenten dat een afvalbeheerbijdrage zal gaan afdragen maar dit Verzoek niet ondersteunt (B) = 408 (145 ondersteunt verzoek niet; 263 nog geen opgave gedaan)

Aantal free-riders (C) = onbekend, om die reden wordt C op 0 gezet

$M1 = 4343 / (4343 + 408 + 0) \times 100 = 91\%$

2.11.2. $M2 = D / (D+E+F) \times 100 = \text{vertegenwoordiging op de markt gebrachte hoeveelheden}$

Gewichtshoeveelheid op de markt gebrachte producten door

Producenten die dit Verzoek ondersteunen (D) = 650.519 kg

Gewichtshoeveelheid op de markt gebrachte producten door

Producenten die een afvalbeheerbijdrage zullen gaan afdragen maar dit Verzoek niet ondersteunen (E) = 19.481 kg (11.677 kg ondersteunt verzoek niet; 7.804 (schatting) nog geen opgave gedaan)

Gewichtshoeveelheid op de markt gebrachte producten door free-riders (F) = onbekend, om die reden wordt F op 0 gezet

$$M2 = 650.519 / (650.519 + 19.481 + 0) \times 100 = 97\%$$

2.11.3. M1 + M2 is gelijk of groter dan 130, waarbij ten minste M1 of M2 gelijk of groter is dan 75

M1 + M2 is 188 en daarmee groter dan 130

M1 is 91 en M2 is 97. Beide zijn groter dan 75

Dit Verzoek wordt dan ook door een belangrijke meerderheid ondersteund.

2.12 Het aantal Producenten en het op de markt gebrachte gewicht zijn als volgt bepaald:

Het aantal Producenten

In 2024 waren er 4751 Producenten bij Stichting OPEN aangesloten. Het aantal Producenten dat dit Verzoek ondersteunt bedraagt 4343, hetgeen neerkomt op een aandeel van 91% van het totaal aantal Producenten. Dit is als volgt onderbouwd:

De Producenten hebben in het kader van hun jaarlijkse opgave bij Stichting OPEN door middel van een opt-in functie de mogelijkheid gekregen om aan te geven of zij in wilden stemmen met het Verzoek.

145 Producenten hebben er bij het doen van hun opgave voor gekozen het Verzoek niet te ondersteunen. In vertrouwelijke **Bijlage 6** is een lijst van bezwaarmakers opgenomen. De redenen die de bezwaarmakers onder meer hanteren zijn:

- De bezwaarmaker heeft geen activiteiten uitgevoerd in de afgelopen periode
- De bezwaarmaker gaat stoppen of denkt aan stoppen
- Als kleine ondernemer schat de bezwaarmaker in dat een avv te veel tijd en/of administratie kost

Er zijn geen Producenten die individueel uitvoering geven aan de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid.

Opgemerkt wordt dat 263 Producenten nog geen opgave hebben gedaan ten tijde van het indienen van dit Verzoek. Die Producenten in bovenstaande berekening meegeteld als “bezwaarmakers”. Er is echter geen indicatie dat de desbetreffende groep Producenten een andere samenstelling zou hebben dan de totale Producenten populatie in 2024 als het gaat om ondersteuning van de AVV. Als de desbetreffende 263 Producenten pro rata worden verdeeld over de Producenten die wel expliciet zijn geweest in hun keuze (zijnde bovengenoemde 4343 ondersteuners en 145 bezwaarmakers) dan zijn er 4598 ondersteuners en 153 bezwaarmakers. Er is dan een steun van 97%.

Het op de markt gebrachte gewicht (Put on Market, PoM)

Uit de berekening van de vertegenwoordigde meerderheid volgt dat de Producenten die dit Verzoek ondersteunen gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor 97% van het totale gewicht dat door Producenten Op de markt wordt aangeboden. Dit is als volgt onderbouwd:

Het totale gewicht dat door Producenten Op de markt wordt aangeboden bedraagt in 2024 670.000 kg EEA. De Producenten die dit Verzoek ondersteunen zijn in 2024 gezamenlijk verantwoordelijk voor 650.519 kg EEA, dat wil zeggen 97% van het totale gewicht dat door Producenten in 2024 Op de markt is aangeboden.

Producenten die in Nederland EEA Op de markt aanbieden, zijn op grond van artikel 19 van de Regeling AEEA verplicht om jaarlijks aan het Nationaal (W)EEE Register de gewichtshoeveelheid EEA die zij in Nederland Op de markt hebben aangeboden te rapporteren. Op basis van de (huidige) ABBO doen de Producenten die opgave bij Stichting OPEN, Stichting OPEN draagt vervolgens zorg voor de voornoemde rapportage bij het Nationaal (W)EEE Register. Het Nationaal (W)EEE Register rapporteert jaarlijks de totale gewichtshoeveelheid Op de markt aangeboden EEA aan de Minister.

De Producenten die dit Verzoek niet ondersteunen, vertegenwoordigen in 2024 een PoM van 19.481 kg EEA. Dit is 3% van de totale PoM gerapporteerd over 2024.

Een berekening van de voor Producenten op individueel niveau vertegenwoordigde gewichtshoeveelheid kan niet worden bijgesloten aangezien deze gegevens concurrentiegevoelig en derhalve vertrouwelijk zijn. Wel kan Stichting OPEN Rijkswaterstaat op verzoek bij Stichting OPEN inzage geven in deze gegevens.

Rapportage 2023 Nationaal (W)EEE Register

Het Nationaal (W)EEE Register rapporteert jaarlijks de totale gewichtshoeveelheid Op de markt aangeboden EEA aan de Minister. De meest recente rapportage van het Nationaal (W)EEE Register betreft de rapportage uit 2023, om welke reden Stichting OPEN de belangrijke meerderheid heeft onderbouwd op basis van de actuelere data uit 2024. De onderbouwing van de belangrijke meerderheid zal op basis van de data 2023 echter niet significant anders zijn dan de berekening op basis van de data 2024.

Alle Producenten zijn breed geïnformeerd over het Verzoek

2.13 De Producenten zijn door Stichting OPEN uitgebreid geïnformeerd over het Verzoek. In dit kader heeft Stichting OPEN:

- 2.13.1. nieuwsbrieven uitgestuurd op 19 december 2024, 27 januari 2025 en 4 maart 2025, en via een aan Producenten verzonden e-mail,
- 2.13.2. de Producenten geïnformeerd tijdens het doen van de opgave door middel van een toelichtende tekst, en,
- 2.13.3. een Q&A op de website van Stichting OPEN.

Naast bovengenoemde informatie zijn er diverse publicaties, onder meer op

de website stichting-open.org, LinkedIn, geweest om Producenten in het algemeen te wijzen en te informeren over het voornemen om dit Verzoek in te dienen.

Een kopie van de nieuwsbrieven, e-mail, toelichtende tekst bij de opgave, de Q&A en de diverse publicaties zijn als **Bijlage 7** bij dit Verzoek gevoegd.

3 ARTIKEL 1 – AFVALBEHEERBIJDRAGEVEREENKOMST

De ABBO is als Bijlage 1 aan dit Verzoek gehecht. De Ondertekenaars verzoeken de persoonsgegevens op de handtekeningenpagina van de ABBO vertrouwelijk te behandelen. Om deze vertrouwelijke behandeling te faciliteren, is de ABBO zonder persoonsgegevens en handtekeningen aan dit Verzoek gehecht. Een vertrouwelijke versie met persoonsgegevens en handtekeningenpagina wordt separaat verstrekt.

Op basis van artikel 2 van de Regeling verzoek AVV dient in de ABBO een aantal onderwerpen aan de orde te komen. Deze onderwerpen worden hieronder in de paragrafen 3.1 tot en met 3.13 nader toegelicht.

3.1 a. naam, adres, registratienummer bij de Kamer van Koophandel en desgevraagd statuten van degenen die partij zijn bij de overeenkomst en, indien van toepassing, van de producentenorganisatie;

3.1.1 De hieronder onder a t/m h genoemde Ondertekenaars hebben de ABBO ondertekend. De Ondertekenaars a t/m g behartigen de belangen van de producenten van EEA en dragen zorg voor de achterbanconsultatie en de Ondertekenaar onder h is de regieorganisatie die verantwoordelijk is voor de collectieve uitvoering van de afvalbeheerstructuur:

- a. Stichting Belangen A/V Producenten, statutair gevestigd te ‘Voorburg, met adres Zwartepad 5, 2272 BT Voorburg, en geregistreerd bij de Kamer van Koophandel onder nummer 28079527.
- b. Vereniging NLdigital, vereniging van bedrijven in de sectoren digitalisering, informatietechnologie, telecommunicatie, kantoorautomatisering en aanverwante sectoren, statutair gevestigd te Stichtse Vecht, met adres De Corridor 5, 3621 ZA Breukelen, en geregistreerd bij de Kamer van Koophandel onder nummer 30174840
- c. Stichting Lightrec Nederland, statutair gevestigd te Zoetermeer, met adres Zilverstraat 69, 2718 RP Zoetermeer, en geregistreerd bij de Kamer van Koophandel onder nummer 27264457.
- d. Stichting Metalektro Recycling, statutair gevestigd te Zoetermeer, met adres Zilverstraat 69, 2718 RP Zoetermeer, en geregistreerd bij de Kamer van Koophandel onder nummer 27186445.
- e. Stichting Verantwoord recyclen van Elektrische Gereedschappen, statutair gevestigd te Zoetermeer, met adres Zilverstraat 69, 2718 RP Zoetermeer en geregistreerd bij de Kamer van Koophandel onder nummer 27184005.
- f. APPLiA Nederland – Stichting E-waste Circulair, statutair gevestigd te Zoetermeer, met adres Meander 901, 6825 MH Arnhem, en geregistreerd bij de Kamer van Koophandel onder nummer 27174030.
- g. Stichting Zonne-energie Recycling Nederland, statutair gevestigd te Utrecht, met adres Arthur van Schendelstraat 600D, 3511 MJ Utrecht, en geregistreerd bij de Kamer van Koophandel onder nummer 63913658.
- h. Stichting Organisatie Producentenverantwoordelijkheid E-waste Nederland, statutair gevestigd te Zoetermeer, met adres Baron de Coubertinlaan 7, 2719 EN Zoetermeer, en geregistreerd bij de Kamer van Koophandel onder nummer 76846563.

- 3.1.2 Zie de introductie en de handtekeningenpagina van de ABBO en vertrouwelijke **Bijlage 8** bij het Verzoek.
- 3.1.3 Stichting OPEN heeft als doel het collectief invulling geven aan de UPV-Verplichtingen van Producenten. De statuten van Stichting OPEN en de overige Ondertekenaars zijn opgenomen in **Bijlage 9**.
- 3.2 **b. het product waarop de afvalbeheerbijdrage betrekking heeft;**
- 3.2.1 De Afvalbeheerbijdrage zoals overeengekomen in de ABBO heeft betrekking op de EEA als bedoeld in artikel 1 lid 1 sub f van de Regeling AEEA en zoals opgenomen op de Productenbijlage.
- 3.2.2 Als EEA (i) afvalstoffen zijn in de zin van artikel 3, punt 1, van de Kaderrichtlijn afvalstoffen, (ii) EEA als bedoeld in artikel 1 lid 1 sub f van de Regeling AEEA zijn en (iii) op de Productenbijlage staan genoemd is de Afvalbeheerbijdrage daarop van toepassing, ongeacht of deze als huishoudelijke of als bedrijfsafvalstromen vrijkomen. De Afvalbeheerbijdrage ziet op het moment van indiening van het Verzoek effectief op alle EEA die in Nederland in de handel zijn gebracht. De Producenten van die EEA dienen de Afvalbeheerbijdrage te voldoen aan Stichting OPEN.
- 3.2.3 Onder strikte voorwaarden - neergelegd in artikel 2 lid 9 van de ABBO - kunnen op enig moment soorten EEA worden uitgesloten van het toepassingsbereik van de ABBO. De Afvalbeheerbijdrage ziet niet op dergelijke Uitgesloten Producten. Producenten van de Uitgesloten Producten dienen dan ook geen Afvalbeheerbijdrage te voldoen aan Stichting OPEN. (A)EEA die op grond van artikel 2 tweede en derde lid, van de Regeling AEEA buiten het toepassingsbereik van de Regeling AEEA vallen, vallen eveneens buiten het toepassingsbereik van de ABBO.
- 3.2.4 De EEA worden op grond van de AEEA Richtlijn ingedeeld in de onderstaande 6 categorieën (zie bijlage III van de AEEA Richtlijn)
1. warmte- of koude-uitwisselende apparatuur;
 2. schermen, monitors en apparatuur met schermen die een oppervlakte hebben van meer dan 100 cm²;
 3. lampen;
 4. grote apparatuur (met een met een buitenafmeting van meer dan 50 cm), waaronder, maar niet beperkt tot: huishoudelijke apparaten; IT- en telecommunicatieapparatuur; consumentenapparatuur; lichtarmaturen; apparatuur voor het weergeven van geluid of beelden, muziekapparatuur; elektrisch en elektronisch gereedschap; speelgoed, ontspannings- en sportapparatuur; medische hulpmiddelen; meet- en controle-instrumenten; automaten; apparatuur voor het opwekken van elektrische stromen. Tot deze categorie behoren geen apparaten die onder de categorieën 1 tot en met 3 vallen;
 5. Kleine apparatuur (zonder buitenafmeting van meer dan 50 cm), waaronder, maar niet beperkt tot: huishoudelijke apparaten; consumentenapparatuur; lichtarmaturen; apparatuur voor het weergeven van geluid of beelden, muziekapparatuur; elektrisch en elektronisch

gereedschap; speelgoed, ontspannings- en sportapparatuur; medische hulpmiddelen; meet- en controle-instrumenten; automaten; apparatuur voor het opwekken van elektrische stromen. Tot deze categorie behoren geen apparaten die onder de categorieën 1 tot en met 3 en 6 vallen;

6. Kleine IT- en telecommunicatieapparatuur (zonder buitenafmeting van meer dan 50 cm).

Deze categorie-indeling is sinds 15 augustus 2018 van toepassing en wordt gehanteerd voor de rapportage aan het Nationaal (W)EEE Register. Het voorgaande laat onverlet dat - bijvoorbeeld vanwege specifieke producteigenschappen of de wijze waarop verwerking of recycling plaatsvindt - in het kader van de uitvoering van de ABBO en/of de vaststelling van de tarieven een andere of fijnmaziger clustering of indeling kan worden gehanteerd.

3.2.5 De Afvalbeheerbijdrage ziet op het moment van indiening van het Verzoek effectief op alle EEA die in Nederland in de handel zijn gebracht.

Zie hierover artikel 2.1 en 2.2 van de ABBO.

3.3 **c. de met de afvalbeheerstructuur te realiseren doelstellingen voor het afvalbeheer waarbij in ieder geval rekening wordt gehouden met de afvalhiërarchie;**

3.3.1 Sinds 1 maart 2021 houdt Stichting OPEN de Afvalbeheerstructuur in stand en werkt zij met diverse (markt)partijen samen om de UPV-Verplichtingen te realiseren. Met de Afvalbeheerstructuur wordt beoogd de daarmee gemoeide kosten te dragen op een zo effectief en kostenefficiënt mogelijke wijze. De UPV-Verplichtingen zijn in de ABBO gedefinieerd als de verplichtingen voor Producenten uit hoofde van wet- en regelgeving zoals expliciet benoemd in Bijlage 2 bij de ABBO. De UPV-Verplichtingen zijn gebaseerd op de AEEA Richtlijn die is geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving door de Regeling AEEA. De Regeling AEEA heeft ten doel bij te dragen aan duurzame productie en consumptie van EEA. In de eerste plaats door preventie van AEEA en in de tweede plaats door hergebruik, recycling en andere vormen van nuttige toepassing van AEEA te bevorderen, indachtig de afvalhiërarchie die in de Europese Unie wordt gehanteerd. Voorts beoogt de Regeling AEEA een verbetering te bewerkstelligen van de milieuprestaties van alle marktdeelnemers die rechtstreeks bij de levenscyclus van EEA betrokken zijn. In dit kader voorziet de Regeling AEEA in de verplichting voor Producenten tot inzameling en verwerking van door hen op de markt aangeboden EEA.

3.3.2 Een beschrijving van de Afvalbeheerstructuur is opgenomen in hoofdstuk 1 van het Actieplan-2 dat als **Bijlage 4** aan dit Verzoek is gehecht. Het Actieplan-2 geeft tevens inzicht in de resultaten tot op heden en de aanvullende inzamelacties die door Stichting OPEN worden uitgevoerd in de periode 2026-2030 om het inzamelresultaat te verhogen.

3.3.3 Hieronder wordt een korte toelichting gegeven op de activiteiten inzameling, transport, sortering en verwerking.

Inzameling

- 3.3.4 Uit de Regeling AEEA volgt dat een Producent er zorg voor dient te dragen dat:
- 3.3.3.1 minimaal 65% van de gemiddelde gewichtshoeveelheid EEA die door hem in de voorgaande drie jaren in Nederland in de handel is gebracht, aan AEEA namens hem wordt ingezameld en verwerkt, of,
 - 3.3.3.2 minimaal 85% van de door hem in het betreffende jaar in Nederland geproduceerde gewichtshoeveelheid EEA aan AEEA namens hem wordt ingezameld en verwerkt.
- 3.3.5 Sinds de inwerkingtreding van de Afvalbeheerbijdrageovereenkomst AEEA 2021 – 2025 wordt elk jaar in absolute aantallen meer AEEA ingezameld en verwerkt dan in voorgaande jaren. De volgende stijging is gerealiseerd:

Jaar	Ingezameld ton AEEA
2021	191.985 ton
2022	200.578 ton
2023	219.456 ton
2024 ¹	246.626 ton

- 3.3.6 Deze toename weerspiegelt de effectiviteit van onder meer de ingezette maatregelen ter bevordering van de inzameling en verwerking van AEEA door Stichting OPEN.
- 3.3.7 Diverse campagnes en acties, zoals bijvoorbeeld de Stimuleringsregeling hebben bijgedragen aan de toename van inzameling en verwerking van AEEA.
- 3.3.8 In het Actieplan-2 is nader uitgewerkt hoe Stichting OPEN beoogt de UPV-Verplichtingen te realiseren. Het Actieplan-2 is als **Bijlage 4** bij dit Verzoek gevoegd en maakt onderdeel uit van de doelmatigheidsonderbouwing van dit Verzoek.

Transport

- 3.3.9 Nadat de AEEA is afgegeven bij inleverpunten, is transport van de AEEA noodzakelijk om sortering, voorbereiding voor hergebruik en verwerking daarvan mogelijk te maken. Om deze transportbewegingen zo efficiënt en veilig mogelijk te maken en een negatieve impact op mens en milieu daarvan te beperken, dienen alle transportvoertuigen te rijden met inachtneming van de relevante wet- en regelgeving, waaronder:
- 3.3.9.1. het Europees verdrag betreffende het internationaal vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg;
 - 3.3.9.2. (artikel 9 van) de Regeling AEEA;
 - 3.3.9.3. CMR verdrag;
 - 3.3.9.4. PGS37-2 richtlijn, en,
 - 3.3.9.5. Verordening (EG) 1013/2006.

¹ Cijfers kunnen nog wijzigen omdat de definitieve cijfers nog niet bekend zijn gemaakt.

Sortering

- 3.3.10 Een goede voorbereiding voor hergebruik of verwerking begint bij een zuivere stroom AEEA (dat wil zeggen een stroom AEEA zonder ‘vervuiling’). In samenwerking met de vaste sorteersers is een efficiënte en effectieve sortering gerealiseerd, waarbij de sortering plaatsvindt in specifieke fracties waardoor de AEEA verwerkt kan worden en/of kan worden voorbereid voor hergebruik.

Verwerking

- 3.3.11 De ingezamelde AEEA dienen te worden verwerkt. In het licht van de in de Europese Unie en in Nederland in het Landelijk Afvalbeheerplan 3 gehanteerde afvalhiërarchie, schrijft de Regeling AEEA in artikel 11 voor dat verwerkers AEEA passend dienen te verwerken overeenkomstig de minimale streefcijfers inzake nuttige toepassing van bijlage V van de AEEA Richtlijn. De Afvalbeheerstructuur is daarom gericht op passende verwerking van AEEA in verband met nuttige toepassing en product- en materiaalhergebruik van AEEA, een en ander met inachtneming van het bepaalde in artikel 11 van de Regeling AEEA.

3.4 **d. de wijze waarop producenten elkaar en bij de afvalbeheerstructuur betrokken actoren informeren over de afvalbeheerstructuur en de doelstellingen voor het afvalbeheer, bedoeld onder c;**

- 3.4.1 Dit Verzoek wordt ondersteund door een groot aantal Producenten die gezamenlijk een belangrijke meerderheid vormen, zoals uitgewerkt in hoofdstuk 2 van dit Verzoek.
- 3.4.2 Voorafgaand aan dit Verzoek hebben de Ondertekenaars zoveel mogelijk Producenten benaderd via mails, nieuwsbrieven, de website van Stichting OPEN en via het opgaveportaal. Een nadere toelichting hierop is opgenomen in hoofdstuk 2 van dit Verzoek.
- 3.4.3 De Ondertekenaars communiceren daarnaast voortdurend met hun achterban en de Producenten van EEA zijn vertegenwoordigd in het bestuur van de Ondertekenaars, wat zorgt voor directe betrokkenheid. Producenten kunnen zich langs diverse wegen tot de Ondertekenaars richten (bijvoorbeeld per e-mail of telefonisch) en de Ondertekenaars onderhouden actief de relatie met Producenten (accountmanagement). Stichting OPEN onderhoudt onder meer een website waar Producenten onder meer informatie kunnen vinden over Stichting OPEN (www.stichting-open.nl), de Afvalbeheerstructuur en de Afvalbeheerbijdrage. Ook sturen zowel de Ondertekenaars als Stichting OPEN aan Producenten reguliere mailings om hen te informeren over specifieke onderwerpen en ontwikkelingen.
- 3.4.4 Vanuit de centrale regie van Stichting OPEN zal vanaf de inwerkingtreding van de algemeenverbindendverklaring invulling worden gegeven aan de UPV-Verplichtingen in het belang van de Producenten van EEA. Daartoe is de taakverdeling in het bestuur van de Stichting OPEN zodanig dat de EEA vallen onder en zijn toegewezen aan specifieke bestuurders van Stichting OPEN. Die specifieke bestuurders worden benoemd door de Ondertekenaar die zorgdraagt voor de behartiging van de belangen van de Producenten ten aanzien van specifieke soorten EEA en – in voorkomend geval – als brancheorganisatie fungeren over aangelegenheden die de Producenten van die soorten EEA raken.

In geval op enig moment de reikwijdte van de ABBO zal worden uitgebreid met Nieuwe Producten dan is erin voorzien dat die Nieuwe Producten als EEA ook zullen worden toegewezen aan een specifieke bestuurder, die ten aanzien van die EEA de (interne) verantwoordelijkheid zal dragen.

- 3.4.5 Stichting OPEN zal alle Producenten op een gelijke wijze en non-discriminatoir behandelen. Ingebrachte zienswijzen en voorstellen en de belangen van alle Producenten zullen op een zorgvuldige wijze worden meegewogen bij de besluitvorming binnen Stichting OPEN. Het maakt daarbij niet uit of de Producenten reeds voorafgaand aan de inwerkingtreding van de algemeenverbindendverklaring gebruik maakten van de bestaande Afvalbeheerstructuur of dat het gaat om Producenten die voor het eerst na verlening van de algemeenverbindendverklaring gebruik zullen maken van de Afvalbeheerstructuur. Die laatste categorie zal naar verwachting gering zijn aangezien het Verzoek betrekking heeft op voortzetting van een landelijke Afvalbeheerstructuur.

3.5 **e. de organisatorische en technische opzet van de afvalbeheerstructuur en daarbij betrokken actoren;**

Organisatorisch

- 3.5.1 De verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de Afvalbeheerstructuur wordt gedragen door Stichting OPEN. Stichting OPEN wordt bestuurd door vertegenwoordigers van Producenten. Het statutaire doel van Stichting OPEN is neergelegd in artikel 3 van de statuten en in artikel 4 van de statuten is neergelegd hoe Stichting OPEN dat doel tracht te verwezenlijken. De statuten van Stichting OPEN zijn als **Bijlage 9** bij dit Verzoek gevoegd.
- 3.5.2 Stichting OPEN voert ten behoeve van de Producenten van EEA centraal regie over de invulling van de UPV-Verplichtingen en houdt de in het kader daarvan noodzakelijke Afvalbeheerstructuur en het financieringsstelsel in stand. De huidige Afvalbeheerstructuur vormt in dat kader de basis.
- 3.5.3 Stichting OPEN kan een aantal taken via overeenkomsten uitbesteden aan één of meer Beheerorganisaties of afzonderlijke entiteiten. De inkoop en aansturing van uitvoeringsactiviteiten ten behoeve van de Afvalbeheerstructuur zijn binnen de door Stichting OPEN neergelegde beleidskaders neergelegd bij de door Stichting OPEN opgerichte separate Beheerorganisatie Afvalbeheerstructuur AEEA B.V. Ten behoeve van de Afvalbeheerstructuur zal door voornoemde Beheerorganisatie, danwel door of namens Stichting OPEN aan marktpartijen opdrachten worden verstrekt. Die marktpartijen zullen zorgdragen voor de feitelijke inzameling, sortering, voorbereiding voor hergebruik en verwerking van AEEA. De richtlijnen voor het inkoopbeleid die Stichting OPEN hanteert zijn als **Bijlage 2** aan dit Verzoek gehecht.
- 3.5.4 De belangrijkste kenmerken van de Afvalbeheerstructuur voor AEEA zijn in het Actieplan-2 beschreven en hieronder samengevat:
- a. een landelijk dekkend innamesysteem, door middel waarvan alle AEEA op gecontracteerde inzamelkanalen opgehaald en verwerkt wordt. De inzamelkanalen betreffen onder meer gemeentelijke milieustraten, kringloopwinkels, kinderboerderijen, retail filialen,

- distributiecentra, installateurs, groothandellocaties en specifieke overige inzamellocaties die de inzameling kunnen bevorderen. Voornoemde inzamelkanalen zijn onder te verdelen in verschillende typen, te weten: gemeentelijk, retail, maatschappelijk en bedrijfsmatig;
- b. een fijnmazig, veilig en efficiënt logistiek systeem voor het ophalen en het verdere transport van AEEA;
 - c. contracten met (gecertificeerde) marktpartijen, waaronder vervoerders, sorteerders, professionele afvalinzamelaars en verwerkers/recyclers;
 - d. doelmatige voorlichting aan consumenten en bedrijven ter zake het nut en de noodzaak van de inzameling en het gescheiden afdanken van AEEA. Daarbij wordt onder andere gebruik gemaakt van internet, landelijke campagnes op de radio/tv, social media en aanwezigheid op diverse beurzen en evenementen;
 - e. een netwerk van ketenpartners met betrekking tot recycling van AEEA.
- 3.5.5 Met het oog op het verhogen van de inzamelpercentage zal Stichting OPEN extra activiteiten ten opzichte van de bestaande infrastructuur ontplooiën. Zie hierover onder meer hoofdstuk 4 van het Actieplan-2.
- 3.5.6 Daarnaast verzorgt Stichting OPEN de verplichte jaarlijkse monitoringsrapportage aan de Staatssecretaris (zoals beschreven in paragraaf 4.7.4) en de communicatie aan de eindgebruikers (consumenten en bedrijven) van (A)EEA.
- 3.5.7 Van de Producenten wordt verlangd dat ze periodiek via een online opgavetool de volgende gegevens aanleveren bij Stichting OPEN:
- de aantallen en het gewicht EEA die zij in de betreffende periode voor het eerst op de markt hebben aangeboden; en,
 - de aantallen en het gewicht EEA die zij aantoonbaar exporteren naar het buitenland, maar die eerder al zijn gerapporteerd als op de markt aangeboden.
- 3.5.8 Daarnaast dienen Producenten de aan de hand van de opgave berekende Afvalbeheerbijdrage tijdig te voldoen en dienen de Producenten aan Stichting OPEN de mogelijkheid te bieden de gedane opgaven op juistheid en volledigheid te (laten) controleren.

Technisch

- 3.5.9 Transport, sortering, voorbereiding voor hergebruik en verwerking van ingezamelde AEEA vindt plaats conform geldende wet- en regelgeving. Stichting OPEN werkt daarom momenteel uitsluitend samen met verwerkers die beschikken over de vereiste certificaten (o.a. CENELEC).
- 3.5.10 Zie hierover artikel 2 van de ABBO.

3.6 f. de financieel-economische opzet van de afvalbeheerstructuur en het mechanisme voor zelfbeheer met betrekking tot de financiële- en informatiehuishouding van die structuur;

- 3.6.1 Voor de financiële sturing van de bestaande Afvalbeheerstructuur stelt Stichting OPEN jaarlijks voor aanvang van het jaar een begroting op en na afloop van het jaar een jaarrekening

vast. De jaarrekening omvat de geconsolideerde inkomsten en uitgaven en is voorzien van een controleverklaring van een onafhankelijke accountant.

- 3.6.2 In de ABBO is voor de financiering van de Afvalbeheerstructuur per EEA voorzien in een financieringsstelsel: een spaarstelsel, een omslagstelsel, dan wel een combinatie van beide (hybride).
- 3.6.3 Bij een spaarstelsel wordt ten aanzien van EEA die Op de markt wordt aangeboden een bepaalde Afvalbeheerbijdrage geïnd ten behoeve van voorzienbare kosten die in de toekomst (en derhalve niet in het boekjaar waarop de desbetreffende EEA op de markt is gekomen) moeten worden gemaakt om de desbetreffende EEA als AEEA op een passende wijze in te nemen en te verwerken. Dat op te sparen gedeelte van de geheven Afvalbeheerbijdrage wordt toegevoegd aan een Voorziening die vrijvalt in de periode dat de desbetreffende EEA als AEEA vrijkomt.
- 3.6.4 Bij een omslagstelsel worden de kosten voor de inname en verwerking van de AEEA in een boekjaar in rekening gebracht bij (ofwel: omgeslagen over) de Producenten die in het desbetreffende jaar EEA Op de markt aanbieden.
- 3.6.5 Stichting OPEN zal voor de EEA periodiek evalueren in welke mate financiering door middel van een spaarstelsel, een omslagstelsel en/of een combinatie hiervan passend is bij de specifieke marktsituatie en het soort EEA. Indien Stichting OPEN het financieringsstelsel voor EEA of een specifieke groep EEA aanpast, doet zij daarvan melding aan de Staatssecretaris.
- 3.6.6 Op het moment van indiening van het Verzoek hanteert Stichting OPEN voor de financiering van de Afvalbeheerstructuur:
- a. voor alle EEA (uitgezonderd Zonnepanelen, zie hierna) een zuiver omslagstelsel ter dekking van zowel de Systeemkosten, de Operationele Kosten als de Vaste Kosten van de EEA in het jaar waarop deze voor het eerst op de Nederlandse markt zijn gebracht. Stichting OPEN heeft in overweging om voor bepaalde soorten EEA een (hybride) spaarstelsel te gaan hanteren en in dat kader een Voorziening te vormen. Dat kan in het bijzonder passend zijn in geval van (i) soorten EEA met een relatief nieuwe en wisselende populatie van Producenten en/of (ii) soorten EEA met een relatief grote Put on Market die niet of beperkt als AEEA vrijkomen. Voor zonnepanelen is al de keuze gemaakt om een hybride spaarstelsel te hanteren (zie hieronder); en,
 - b. in verband met de lange levensuur van zonnepanelen zal Stichting OPEN ten aanzien van de financiering van de Afvalbeheerstructuur voor zonnepanelen vanaf het moment van algemeenverbindendverklaring van de ABBO een hybride financieringsstelsel hanteren. Ter dekking van de toekomstige Operationele Kosten van zonnepanelen (dus in de jaren nadat ze Op de markt zijn gebracht en na vele jaren gebruik als AEEA vrijkomen) wordt dan een spaarstelsel toegepast. Dat betekent dat een deel van de Afvalbeheerbijdrage die wordt opgebracht door de Producenten wordt “opgespaard” (als Voorziening door Stichting OPEN aangehouden) zodat dat opgespaarde gedeelte van de Afvalbeheerbijdrage later kan worden aangewend ter dekking van de toekomstige Operationele Kosten. Er is dan dekking voor de Operationele Kosten, ook als de desbetreffende Producenten niet

langer actief zijn wanneer de door hen Op de markt gebrachte zonnepanelen als AEEA vrijkomen. De omvang van de benodigde Voorziening zal periodiek worden herijkt op basis van actuele parameters, onder meer de in de opvolgende jaren te verwachten Operationele Kosten met betrekking tot de verwerking van de zonnepanelen als AEEA. Voor zover de opgebouwde Voorziening ten behoeve van de Operationele Kosten in enig jaar ontoereikend blijkt te zijn, zal ten aanzien van de mate waarin onvoldoende dekking is een omslagstelsel wordt gehanteerd. De Systeemkosten en (eventuele) Vaste Kosten zullen altijd jaarlijks worden omgeslagen en niet worden gedekt door middel van een spaarstelsel. Er is derhalve sprake van een hybride stelsel (met spaar- en omslagelementen) voor de zonnepanelen. Naar verwachting zal niet eerder dan 2045 sprake zijn van marktomstandigheden waarbij de hoeveelheid Op de markt gebrachte zonnepanelen in evenwicht raakt met de hoeveelheid Van de markt gehaalde zonnepanelen. Het is derhalve voorzienbaar dat in ieder geval tot voornoemd jaartal sprake zal blijven van een (hybride) spaarstelsel.

Inkomsten

- 3.6.7 De Afvalbeheerstructuur wordt bekostigd door middel van Afvalbeheerbijdragen die worden afgedragen door Producenten aan Stichting OPEN. De hoogte van de Afvalbeheerbijdrage wordt periodiek vastgesteld door Stichting OPEN op basis van de ingeschatte kosten en Op de markt aan te bieden EEA volgens de berekeningswijze zoals vastgelegd in Bijlage 3 Berekening Afvalbeheerbijdrage van de ABBO.

Uitgaven

- 3.6.8 De Afvalbeheerbijdragen dienen ter dekking van de Operationele kosten (een netto kostenpost), de Systeemkosten en de (eventuele) Vaste bijdragen.
- 3.6.9 Indien in een jaar voor een bepaald soort AEEA een groter bedrag aan Afvalbeheerbijdrage is geheven dan noodzakelijk ter dekking van de Operationele kosten, de Systeemkosten en de Vaste bijdragen geldt het bepaalde in artikel 1.11 en verder van Bijlage 3 Berekening Afvalbeheerbijdrage van de ABBO.

Vermogensvorming binnen de Stichtingen

- 3.6.10 Uitgezonderd een besluit van Stichting OPEN om voor een bepaalde soort EEA een Voorziening te vormen, streeft Stichting OPEN niet naar vermogensvorming.
- 3.6.11 Vermogensvorming kan binnen Stichting OPEN enkel plaatsvinden binnen de kaders van artikel 1.9. Bijlage 3 Berekening Afvalbeheerbijdrage van de ABBO ten behoeve van risico- en continuïteitsdekking voor bepaalde soorten EEA om (i) schommelingen in de (netto) kosten voor de inzameling en verwerking van die EEA op te kunnen vangen en om (ii) dekking te realiseren voor de afwikkelingskosten als bedoeld in artikel 8 lid 6 van de ABBO.
- 3.6.12 Daarnaast zal Stichting OPEN ten aanzien van (bepaalde soorten) EEA zorgdragen voor de vorming van een Voorziening indien dat gelet op de verblijfstijd of het nog niet of nauwelijks vrijkomen als AEEA van belang is met het oog op Operationele Kosten die in de toekomst moeten

worden gemaakt (zie ook toelichting spaarstelsel hierboven in paragraaf 3.6.2 en het bepaalde in artikel 1.8 Bijlage 3 Berekening Afvalbeheerbijdrage van de ABBO).

- 3.6.13 De vermogensvorming en/of de vorming van een Voorziening als hiervoor bedoeld vindt plaats per soort EEA door middel van de Afvalbeheerbijdrage en wordt verdisconteerd in de tarieven van de desbetreffende soort(en) EEA conform het bepaalde in de artikelen 1.6 en verder van Bijlage 3 Berekening Afvalbeheerbijdrage van de ABBO. In geval van vermogensvorming als hiervoor bedoeld zal de onderbouwing daarvan worden beoordeeld door een registeraccountant.
- 3.6.14 Stichting OPEN zal jaarlijks rapporteren over eventueel opgebouwd vermogen in de verslaglegging over de algemeenverbindendverklaring. Voorts zal Stichting OPEN ervoor zorgdragen dat eventuele noodzakelijke vorming van een passende risico- en continuïteitsvoorziening en eventuele Voorzieningen passen binnen de kaders van de ABBO en geldende wet- en regelgeving. Dit zal ook in de toekomst zo blijven.
- 3.6.15 Een (concept)begroting van Stichting OPEN voor 2026 is op vertrouwelijke basis als vertrouwelijke **Bijlage 10** bij dit Verzoek opgenomen. Daarbij wordt opgemerkt dat de begrotingscyclus voor 2026 bij indiening van het Verzoek nog maar net is aangevangen en dat de desbetreffende (concept)begroting een voorlopige *best estimate* betreft die na indiening van dit Verzoek nog nader zal worden aangescherpt.
- 3.6.16 Zie hierover artikel 3 en Bijlage 3 Berekening Afvalbeheerbijdrage van de ABBO.
- 3.7 g. de hoogte en de wijze van berekenen van de afvalbeheerbijdrage en, indien van toepassing, de wijze van differentiatie van deze bijdrage naar producten of groepen van soortgelijke producten, rekening houdend met duurzaamheid, de beoogde vorm van inzameling en verwerking, waaronder nuttige toepassing, de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen en de daarop betrekking hebbende kosten;**
- 3.7.1 In de ABBO is de wijze van berekenen van de Afvalbeheerbijdrage geregeld. Op basis van deze wijze van berekenen, stelt Stichting OPEN de hoogte van de Afvalbeheerbijdrage per soort EEA periodiek vast, gebaseerd op stuks of per gewichtseenheid.
- 3.7.2 De Afvalbeheerbijdrage die de Producenten moeten afdragen aan Stichting OPEN is gebaseerd op de volgende componenten:
- Operationele kosten (een netto kostenpost);
 - Systeemkosten; en,
 - Vaste bijdrage.
- 3.7.3 Stichting OPEN stelt periodiek de tarieven en vaste bijdragen voor de Afvalbeheerbijdrage vast. Op grond van artikel 3 van de ABBO en Bijlage 3, is het tarief dat Stichting OPEN vaststelt per soort EEA, een optelsom van het tarief voor Operationele kosten van het soort EEA en het tarief voor de Systeemkosten dat aan die EEA wordt toegerekend. Bij elk tarief stelt Stichting OPEN de

tariefgrondslag vast, zijnde het aantal stuks EEA of een gewichtshoeveelheid van de EEA. De Afvalbeheerbijdrage kan mede gebaseerd worden op een Vaste Bijdrage per Producent ter dekking van bepaalde vaste kosten die niet in de Operationele kosten en de Systeemkosten zijn begrepen, zoals een bijdrage aan het registreren van Producenten.

- 3.7.4 Bij de vaststelling van het tarief voor een bepaald soort EEA worden begrote Operationele en Systeemkosten betrokken die betrekking hebben op de desbetreffende EEA in het afvalstadium. Indien bepaalde Operationele Kosten of Systeemkosten voor rekening van meer soorten EEA behoren te komen, worden door Stichting OPEN verdeelsleutels vastgesteld om te komen tot een redelijke toerekening van die kosten aan elke betrokken soort EEA.
- 3.7.5 Met inachtneming van artikel 6 lid 4 van het Besluit regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid wordt ook rekening gehouden met tariefdifferentiatie op basis van de aspecten genoemd in artikel 1.10 van Bijlage 1 bij de ABBO. Het is daarbij van belang dat het vaststellen van de Afvalbeheerbijdrage en de daaraan ten grondslag liggende toerekening van kosten en opbrengsten door Stichting OPEN te allen tijde plaatsvindt op objectieve gronden, zijnde daadwerkelijke kosten of opbrengst verhogende of verlagende factoren. Uitgangspunt voor de toerekening is activity based costing zodat daar waar be- en verwerking meer kost, dat resulteert in hogere Operationele Kosten. Die Operationele Kosten worden bij Producenten van de desbetreffende soorten EEA in rekening gebracht via de Afvalbeheerbijdrage. Langs die weg is de tariefdifferentiatie ingebed in de tariefbepaling bij Stichting OPEN. Bij wijze van voorbeeld:
- a. indien soorten EEA aantoonbaar minder schadelijke stoffen bevatten (bijvoorbeeld omdat die soorten EEA minder nadelige impact op het milieu hebben) zullen de Operationele Kosten naar verwachting lager zijn. Dat zal leiden tot een lager tarief in de Afvalbeheerbijdrage ter dekking van de Operationele Kosten ten opzichte van soorten EEA die meer schadelijke stoffen bevatten; en,
 - b. in geval bepaalde EEA zwaarder is, zal bij tarifiering met een gewichtgrondslag een hoger tarief worden gehanteerd.
- 3.7.6 Zie hierover artikel 3 en Bijlage 3 Berekening Afvalbeheerbijdrage van de ABBO.

3.8 h. een omschrijving van degenen op wie de verplichting tot afdracht van de afvalbeheerbijdrage wordt gelegd;

- 3.8.1 De verplichting tot afdracht van de Afvalbeheerbijdrage wordt gelegd op Producenten zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de ABBO.
- 3.8.2 Voor de definitie van een Producent is aansluiting gezocht bij hetgeen daarover in de Regeling AEEA is bepaald. De desbetreffende definitie is overgenomen in artikel 1.1 van de ABBO.
- 3.8.3 Indien een Producent deel uitmaakt van een fiscale eenheid voor de omzetbelasting, wordt de Afvalbeheerbijdrage van de fiscale eenheid geheven.

- 3.8.4 In het belang van transparantie zullen alle bij Stichting OPEN aangemelde Producenten worden vermeld op de openbare website van Stichting OPEN (**Fout! De hyperlinkverwijzing is ongeldig.** Stichting OPEN zal hierbij geen bedrijfsvertrouwelijke gegevens vermelden en persoonsgegevens slechts vermelden indien en voor zover noodzakelijk en toegestaan.
- 3.8.5 Zie hierover artikel 1.1 en artikel 3, 4 en 5 lid 4 van de ABBO en Bijlage 4 Betalingsvoorwaarden van de ABBO.

3.9 i. een omschrijving van degenen aan wie de afdracht van de afvalbeheerbijdrage moet plaatsvinden;

- 3.9.1 De afdracht van de Afvalbeheerbijdrage vindt plaats aan Stichting OPEN. Stichting OPEN heeft onder meer als doel het zijn van een collectieve organisatie namens Producenten zodat de stichting collectief uitvoering kan geven aan de verantwoordelijkheden en verplichtingen van Producenten uit hoofde van wet- en regelgeving. De statuten van Stichting OPEN zijn als **Bijlage 9** bij dit Verzoek gevoegd.
- 3.9.2 Het bestuur van Stichting OPEN bestaat uit belangenbehartigers van Producenten, die Afvalbeheerbijdragen afdragen.
- 3.9.3 De geïnde Afvalbeheerbijdragen komen uitsluitend ten goede aan het bekostigen van de Afvalbeheerstructuur zoals deze is uitgewerkt in artikel 2 van de ABBO en hoofdstuk 1 van het Actieplan 2 die als Bijlage 4 bij dit Verzoek is gevoegd.
- 3.9.4 In artikel 7.1 van de ABBO is bepaald dat Stichting OPEN, eventuele beheerorganisaties en de bij controles betrokken externe accountants zijn gehouden om alle op basis van de ABBO aan hen verstrekte bedrijfsvertrouwelijke informatie vertrouwelijk te behandelen. Stichting OPEN en eventuele Beheerorganisaties zien erop toe dat bestuursleden van Stichting OPEN en/of Beheerorganisaties en andere bij hen betrokken personen die werkzaam zijn voor of benoemd zijn door individuele Producenten geen inzage krijgen in gegevens die inzicht verschaffen in de door individuele Producenten Op de markt aangeboden hoeveelheden EEA.
- 3.9.5 Om de vertrouwelijkheid van gegevens te kunnen waarborgen, zijn de nodige maatregelen getroffen, zoals:
- a. het opleggen van een geheimhoudingsplicht aan werknemers, Beheerorganisatie(s) en betrokken dienstverleners via met hen gesloten overeenkomsten;
 - b. het voeren van beleid op het gebied van vertrouwelijke behandeling van aangeleverde bedrijfsvertrouwelijke gegevens; en,
 - c. het inrichten van interne werkprocessen (ICT/administratie) zodanig dat vertrouwelijkheid van de bedrijfsvertrouwelijke gegevens in de praktijk gewaarborgd is. Daartoe wordt onder meer via het ICT-systeem verzekerd dat alleen werknemers die voor de uitvoering van hun werkzaamheden toegang tot individuele, bedrijfsvertrouwelijke gegevens nodig hebben,

toegang tot de relevante onderdelen van het ICT-systeem hebben en andere werknemers niet.

3.9.6 Zie hierover artikel 4, 5 en 7 van de ABBO.

3.10 j. het moment en de wijze waarop de afdracht van de afvalbeheerbijdrage moet plaatsvinden;

3.10.1 Het tijdvak waarover de Afvalbeheerbijdrage moet worden betaald is het kalenderjaar.

3.10.2 Iedere Producent doet periodiek opgave van de EEA die hij in de betreffende opgaveperiode in Nederland op de markt heeft aangeboden. Deze opgave wordt digitaal gedaan. Op basis van deze opgave wordt een factuur gegenereerd. De Afvalbeheerbijdrage moet vervolgens binnen 30 dagen na factuurdatum worden voldaan. Op basis van deze opgave wordt de Afvalbeheerbijdrage voor de betreffende Producent vastgesteld. Uitgangspunt is dat uiterlijk op 1 april de opgave van alle EEA die de Producent in het voorgaande kalenderjaar op de markt heeft aangeboden volledig dient te zijn ingediend.

3.10.3 Stichting OPEN kan bij Producenten een voorschot op de Afvalbeheerbijdrage in rekening brengen. Betaling van een dergelijk voorschot vindt plaats in door Stichting OPEN te stellen termijnen. Het voorschotbedrag kan op nul worden gesteld. Indien een voorschot is betaald, wordt dit betaalde bedrag verrekend met de Afvalbeheerbijdrage die na de opgave over het afgelopen kalenderjaar verschuldigd is. De verrekening met de voorschotbetaling vindt eveneens automatisch plaats via de digitale opgavetool. De individuele producent weet zo binnen een redelijke termijn na het doen van opgave wat hij nog moet voldoen of welk bedrag hij van Stichting OPEN terugkrijgt.

3.10.4 Zie hierover artikel 4 en Bijlage 4 Betalingsvoorwaarden van de ABBO.

3.11 k. de wijze waarop toezicht en controle op de afdracht van de afvalbeheerbijdrage plaatsvindt;

3.11.1 Stichting OPEN kan op basis van de ABBO gegevens opvragen bij Producenten ter uitvoering van de ABBO of de Afvalbeheerstructuur. Stichting OPEN is gerechtigd deze gegevens op juistheid en volledigheid te controleren en daarbij gebruik te maken van externe accountants. Producenten zijn gehouden om aan een controle mee te werken en de daarvoor door Stichting OPEN aangewezen onafhankelijke accountant toe te laten tot hun bedrijf en administratie en om alle noodzakelijke informatie te verstrekken en medewerking te verlenen in verband met de nakoming van de verplichtingen uit hoofde van de ABBO of de Afvalbeheerstructuur.

3.11.2 Stichting OPEN zal werken met een controleprotocol voor de controles op door Producenten ingediende opgaven van hun in Nederland op de markt aangeboden EEA. Deze controles zullen periodiek plaatsvinden waarbij de controlefrequentie deels wordt afgestemd op de omvang van de op de markt aangeboden EEA en het financiële belang. Stichting OPEN kan opgaven tot vijf jaar na het moment waarop opgaven zijn gedaan, controleren. In voorkomend geval kan gebruik gemaakt worden van accountantscontroles die afkomstig zijn van de externe accountant van de Producent.

- 3.11.3 Controles zullen onder meer bestaan uit enkele automatische controles op gewichten en aantallen Op de markt aangeboden EEA op basis van trendanalyses en uit steekproefsgewijze individuele controles die Stichting OPEN laat uitvoeren door gekwalificeerde derden.
- 3.11.4 Stichting OPEN zal niet alleen controles uitvoeren op opgaven van Producenten, maar zal ook onderzoek doen naar Producenten die zich – al dan niet ten onrechte - niet bij Stichting OPEN hebben aangemeld. Stichting OPEN zal hiervoor ‘datamining’ en signalen uit de markt benutten en waar nodig externe bureaus de opdracht verstrekken over te gaan tot het doen van onderzoek naar dergelijke Producenten.
- 3.11.5 Indien een Producent de Afvalbeheerbijdrage niet tijdig betaalt, biedt Stichting OPEN de Producent schriftelijk een redelijke termijn om alsnog tot betaling over te gaan. Na het verstrijken van deze termijn is een verzuimboete verschuldigd conform het Bijlage 5 Boetereglement van de ABBO. Daarnaast kan Stichting OPEN de vordering overdragen aan een incassobureau en/of gerechtelijke stappen nemen. Bijlage 5 Boetereglement van de ABBO voorziet tevens in de mogelijkheid vergrijpboetes op te leggen. Indien een Producent blijvend niet aan zijn verplichtingen voldoet, voorziet de ABBO in de mogelijkheid de betreffende Producent uit te sluiten van aansluiting bij Stichting OPEN gevolgd door overdracht van het dossier aan de Inspectie Leefomgeving en Transport.
- 3.11.6 Zie artikel 5 en Bijlage 4 Betalingsvoorwaarden van de ABBO over de controlebepalingen en artikel 4 en 6 en Bijlage 4 Betalingsvoorwaarden en Bijlage 5 Boetereglement van de ABBO over de sanctiemogelijkheden indien verplichtingen uit de ABBO niet worden nagekomen.
- 3.12 I. de wijze waarop degenen op wie de verplichting tot afdracht van de afvalbeheerbijdrage is gelegd, gebruik kunnen maken van de afvalbeheerstructuur voor dat product;**
- 3.12.1 Stichting OPEN houdt een Afvalbeheerstructuur in stand. De Producenten nemen deel aan deze Afvalbeheerstructuur en sluiten zich daartoe aan bij Stichting OPEN. Stichting OPEN voert deze Afvalbeheerstructuur collectief uit en voldoet op die manier, in plaats van de individuele Producenten, aan de UPV-Verplichtingen.
- 3.12.2 De Afvalbeheerstructuur is gericht op alle Producenten. Deelname aan de Afvalbeheerstructuur is niet afhankelijk van lidmaatschap van enige branche- of productorganisatie. De Afvalbeheerstructuur ziet bovendien op alle EEA zoals opgenomen op de Productenbijlage, niet zijnde uitgesloten Producten, als bedoeld in artikel 1 lid 1 sub f van de Regeling AEEA, zodat elke Producent van die EEA, de zekerheid heeft dat de door hem Op de markt aangeboden EEA onder de Afvalbeheerstructuur vallen.
- 3.12.3 Als individuele Producenten niet aan hun verplichtingen onder de ABBO voldoen, dan kunnen zij in een uiterst geval van aansluiting bij Stichting OPEN worden uitgesloten. Stichting OPEN voldoet dan niet langer in plaats van de betreffende Producent aan de op deze Producent rustende UPV-Verplichtingen. De Producent zal in dat geval individueel aan de UPV-Verplichtingen

moeten voldoen, hetgeen door de Inspectie Leefomgeving en Transport gehandhaafd kan worden.

3.12.4 Zie hierover artikel 2 en 6 lid 2 van de ABBO.

3.13 m. de looptijd van de overeenkomst.

3.13.1 De ABBO heeft een looptijd van vijf jaar vanaf inwerkingtreding. De ABBO treedt in werking op het moment dat een besluit tot algemeenverbindendverklaring van kracht wordt. De ABBO eindigt voortijdig indien geen algemeenverbindendverklaring van kracht is.

3.13.2 De algemeenverbindendverklaring wordt aangevraagd voor de maximale wettelijke looptijd van vijf jaar, ingaande op 1 januari 2026.

3.13.3 Zie hierover artikel 8 van de ABBO.

4 ARTIKEL 2 – OVER TE LEGGEN GEGEVENS

Op basis van artikel 2 van de Regeling verzoek AVV dienen, met betrekking tot een verzoek tot algemeenverbindendverklaring, naast de ABBO, een aantal andere gegevens overgelegd te worden. Deze gegevens worden hieronder behandeld.

4.1 a. naam, adres, registratienummer bij de Kamer van Koophandel en desgevraagd statuten van degenen die het verzoek indienen en namens wie het verzoek wordt ingediend;

4.1.1 De hieronder onder a t/m h genoemde Ondertekenaars hebben de ABBO ondertekend. De Ondertekenaars a t/m g behartigen de belangen van de Producenten van EEA en dragen zorg voor de achterbanconsultatie en de Ondertekenaar onder h is de regieorganisatie die verantwoordelijk is voor de collectieve uitvoering van de Afvalbeheerstructuur:

- a. Stichting Belangen A/V Producenten, statutair gevestigd te ‘Voorburg, met adres Zwartepad 5, 2272 BT Voorburg, en geregistreerd bij de Kamer van Koophandel onder nummer 28079527.
- b. Vereniging NLdigital, vereniging van bedrijven in de sectoren digitalisering, informatietechnologie, telecommunicatie, kantoorautomatisering en aanverwante sectoren, statutair gevestigd te Stichtse Vecht, met adres De Corridor 5, 3621 ZA Breukelen, en geregistreerd bij de Kamer van Koophandel onder nummer 30174840
- c. Stichting Lightrec Nederland, statutair gevestigd te Zoetermeer, met adres Zilverstraat 69, 2718 RP Zoetermeer, en geregistreerd bij de Kamer van Koophandel onder nummer 27264457.
- d. Stichting Metalektro Recycling, statutair gevestigd te Zoetermeer, met adres Zilverstraat 69, 2718 RP Zoetermeer, en geregistreerd bij de Kamer van Koophandel onder nummer 27186445.
- e. Stichting Verantwoord recycelen van Elektrische Gereedschappen, statutair gevestigd te Zoetermeer, met adres Zilverstraat 69, 2718 RP Zoetermeer en geregistreerd bij de Kamer van Koophandel onder nummer 27184005.

- f. APPLiA Nederland – Stichting E-waste Circulair, statutair gevestigd te Zoetermeer, met adres Meander 901, 6825 MH Arnhem, en geregistreerd bij de Kamer van Koophandel onder nummer 27174030.
 - g. Stichting Zonne-energie Recycling Nederland, statutair gevestigd te Utrecht, met adres Arthur van Schendelstraat 600D, 3511 MJ Utrecht, en geregistreerd bij de Kamer van Koophandel onder nummer 63913658.
 - h. Stichting Organisatie Producentenverantwoordelijkheid E-waste Nederland, statutair gevestigd te Zoetermeer, met adres Baron de Coubertinlaan 7, 2719 EN Zoetermeer, en geregistreerd bij de Kamer van Koophandel onder nummer 76846563.
- 4.1.2 De bij Stichting OPEN aangesloten Producenten zijn weergegeven op de website (www.stichting-open.org). In vertrouwelijke **Bijlage 6** is een lijst van bezwaarmakers opgenomen
- 4.1.3 Zie de introductie en de handtekeningenpagina van de ABBO en vertrouwelijke **Bijlage 8** bij het Verzoek.
- 4.2 b. de marktstructuur van de producenten die het product in de handel brengen, waaronder in ieder geval: (i) de totale omvang, gerekend naar gewicht, aantal of grootte, in de handel gebrachte producten en het aandeel daarin van degenen die het verzoek indienen en namens wie het verzoek wordt ingediend en (ii) het aantal van degenen als bedoeld in onderdeel a ten opzichte van het totale aantal producenten dat het product in Nederland in de handel brengt;**
- 4.2.1 Voor een toelichting op de totale omvang in de handel gebrachte EEA, het aantal Producenten en de belangrijke meerderheid, wordt verwezen naar de toelichting in hoofdstuk 2 van dit Verzoek.
- 4.3 c. onderbouwing van de aanwezigheid van een belangrijke meerderheid van de door verzoekers in de handel gebrachte producten, waarbij mede rekening wordt gehouden met de totale omvang en het gewogen aantal verzoekers als bedoeld in onderdeel b, onder (i) en (ii);**
- 4.3.1 Zie voor de onderbouwing van de aanwezigheid van een belangrijke meerderheid hoofdstuk 2 van dit Verzoek.
- 4.4 d. de wijze waarop afvalstoffenhouders van de producten bij afdanking geïnformeerd worden over afvalpreventiemaatregelen, innamesystemen, voorzieningen voor hergebruik of nuttige toepassing en de preventie van zwerfafval;**
- 4.4.1 Het verstrekken van informatie gebeurt op de volgende manieren:
- a. *Websites.* www.stichting-open.org richt zich onder meer op (toekomstige) bij Stichting OPEN aangesloten Producenten met informatie over de regelgeving, de werkwijze, inzamelinstructies en het laatste nieuws. www.wecycle.nl is een platform voor consumenten, basisschoolkinderen en docenten waar onder andere informatie kan worden gevonden over de inleverpunten en het inzamel- en educatieprogramma en hoe AEEA een tweede leven krijgen of gerecycled wordt. www.wecyclevoorbedrijven.nl is een platform

waar bedrijven informatie kunnen vinden over hoe ze gratis AEEA kunnen inleveren.

www.circulairerekennis.nl is het kennisplatform van Stichting OPEN waar alle publicaties en onderzoeken gepubliceerd worden over de circulaire economie voor AEEA.

- b. *Publiekscampagnes*. Met hoge mediadruk wordt het brede publiek (ofwel Nederlandse consumenten en bedrijven) in meerdere campagneperiodes per jaar bereikt. Hiervoor worden onder andere de volgende mediamiddelen ingezet: radio, tv, online advertenties met video's, uitrol via YouTube, Vimeo, Facebook, Instagram en Google Display. Voor een volledig overzicht van de campagnes wordt verwezen naar <https://www.recyclecommunicatiekit.nl/report>.
- c. *MKB activatie*. Voor de MKB-doelgroep 'ontdoeners' worden via de vakbeurzen MKB'ers aangespoord om AEEA in te nemen.
- d. *Social media*. Speelt een belangrijke ondersteunende rol bij alle marketing- en communicatieactiviteiten. Via social media worden consumenten bereikt en is een fanbase opgebouwd. Via LinkedIn wordt de doelgroep Producenten bereikt. Wekelijks worden relevante informatie en actualiteiten gedeeld. Daarnaast wordt social media ook campagne-matig ingezet. Kijk daarvoor op de pagina www.recyclecommunicatiekit.nl/report.
- e. *Educatieprogramma voor basisscholen* Stichting OPEN faciliteert lesmateriaal en uitdagende challenges voor alle groepen van de basisscholen en BSO's via www.wecycle.nl/kids. Jaarlijks worden er 90.000 gratis Wecycle schoolkranten voor groep 7 en 8 van alle basisscholen verspreid en Jekko-inzamelboxen met lespakketten. En tevens zijn er maatschappelijke inleverpunten 'kleine apparaten' bij circa 170 Kinderboerderijen.
- f. *Beurzen*. Door middel van deelname aan grote consumentenbeurzen zoals de Huishoudbeurs of de Winterfair en vakbeurzen zoals de BouwBeurs en de Installatie Vakdagen wordt de doelgroep persoonlijk bereikt. Tijdens deze beurzen wordt informatie verstrekt over het belang van het inleveren van AEEA, het worden van een inleverpunt of informatie over het aansluiten bij Stichting OPEN.
- g. *Gemeenten acties*. Stichting OPEN organiseert via Wecycle verschillende E-waste Races in verschillende gemeenten.
- h. *Co creatie*. In samenwerking met verschillende partijen is de Doe Maar Apart campagne ontwikkelend om specifiek aandacht te vragen voor het apart en veilig inleveren van afgedankte apparaten en batterijen om afvalbranden te voorkomen. Zie <https://acties.wecycle.nl/pages/campagneterugblik-doemaar-apart-2024>.

4.4.2 Zie hierover artikel 2 van de ABBO.

4.5 e. de wijze waarop aan de eindgebruiker van het product voorlichting zal worden gegeven over de afvalbeheerbijdrage en de daarmee bekostigde afvalbeheerstructuur;

- 4.5.1 Primair is de Afvalbeheerstructuur niet gericht op consumenten en wordt de Afvalbeheerbijdrage niet bij de consumenten geheven. De Producent staat centraal. De communicatie met de Producenten is toegelicht in paragraaf 3.4. De in paragraaf 3.4. benoemde website wordt ook gebruikt om informatie te verstrekken aan inzamelaars en verwerkers. Stichting OPEN verzorgt ook contractmanagement met de inzamelaars en verwerkers en is via die route ook in contact met die partijen. Daarnaast werkt Stichting OPEN ook met online rapportagetools, waarmee ook

informatie wordt uitgewisseld met inzamelaars en verwerkers.

- 4.5.2 Stichting OPEN streeft ernaar de inzameling via de in de Afvalbeheerstructuur aangegeven huishoudelijke (en professionele) inzamelkanalen structureel te bevorderen. Daartoe zal Stichting OPEN zich onder andere actief (blijven) inzetten op het versterken van door haar gefinancierde en te financieren communicatie-initiatieven gericht op (onder meer) consumenten. Deze initiatieven zullen zien op landelijke (consumenten)campagnes gericht op een brede promotie van de Afvalbeheerstructuur waaronder de inleverpunten van AEEA, het promoten van retourservices voor AEEA bij via webshops verkregen EEA en op specifieke stromen AEEA waarbij inzameling kan worden verbeterd.
- 4.5.3 Consumenten zullen ook voorgelicht worden over de Afvalbeheerstructuur via landelijke initiatieven waar (lokale) stakeholders op kunnen aanhaken en initiatieven gericht op het bereiken van specifieke communicatiedoelstellingen met een lokale insteek (bijvoorbeeld bij scholen en kinderboerderijen voor educatie).
- 4.5.4 Naast het bovenstaande zullen jaarlijks door Stichting OPEN rapportages uitgebracht worden. Deze rapportages zijn een vertaling van de monitoringsrapportages (zoals beschreven in paragraaf 4.7.4) die Stichting OPEN jaarlijks zal uitbrengen aan de Minister over de Afvalbeheerstructuur. Deze rapportages worden op de websites van Stichting OPEN gepubliceerd en zijn openbaar, waardoor ze voor een breed publiek – alle (eind)gebruikers – toegankelijk zijn.
- 4.5.5 De communicatie-initiatieven hebben tot doel:
- a. het verhogen van het kennisniveau van de consumenten en andere (eind)gebruikers van het systeem;
 - b. het verbeteren van de houding van consumenten en andere (eind)gebruikers; en
 - c. het stimuleren van gewenst gedrag door het opzetten van inzamelacties en andere incentives.
- 4.5.6 Zie hierover artikel 2 van de ABBO.
- 4.6 f. de wijze waarop getracht is de in onderdeel b en, indien betrokken bij de uitvoering van de afvalbeheerstructuur, onderdeel d bedoelde personen bij het indienen van het verzoek te betrekken;**
- 4.6.1 Ondertekenaars dienen dit Verzoek in ten behoeve van de Producenten van wie zij de belangen behartigen, met uitzondering van de bezwaarmakers. Dit Verzoek wordt daarmee ondersteund door een groot aantal Producenten die gezamenlijk een belangrijke meerderheid vormen zoals uitgewerkt in hoofdstuk 2 van dit Verzoek.
- 4.7 g. de wijze waarop jaarlijks openbaar verslag en verslag aan de minister wordt uitgebracht over het naleven van de voorwaarden waaronder de algemeen verbindend verklaring is verstrekt, zoals het behalen van de doelstellingen voor het afvalbeheer;**

- 4.7.1 Stichting OPEN zal jaarlijks voor het in de op dat moment toepasselijke regelgeving genoemde moment rapporteren aan de Minister namens de bij Stichting OPEN aangesloten Producenten.
- 4.7.2 Jaarlijks zal Stichting OPEN verslag uitbrengen aan de Minister over de Afvalbeheerstructuur met gebruikmaking van het wettelijk voorgeschreven format.
- 4.7.3 Ten aanzien van de onderbouwing van de juistheid van de gegevens in het verslag, wordt voor de verzameling van en controle op de PoM-gegevens verwezen naar de toelichting in paragraaf 3.6 van dit Verzoek.
- 4.7.4 De monitoringsrapportage kan daarnaast de volgende informatie bevatten:
- a. de organisatorische opzet van Stichting OPEN en de uitbestede taken aan één of meer beheerorganisaties of afzonderlijke entiteiten;
 - b. de bestaande infrastructuur voor inzamel-, sorteer-, voorbereiding voor hergebruik- en verwerkingsactiviteiten en de extra activiteiten ten opzichte van de bestaande infrastructuur met het oog op het behalen van de milieudoelstellingen;
 - c. de controle op vereiste certificaten voor sortering en verwerking;
 - d. de wijze van inzameling en de bij sortering en verwerking toegepaste technieken;
 - e. de controle op naleving van de gestelde kwaliteitseisen ten aanzien van inzameling, sortering, voorbereiding voor hergebruik en verwerking.
- 4.7.5 Tevens zal Stichting OPEN een versie van de monitoringsrapportage publiceren op haar website. Via periodiek overleg met (vertegenwoordigers van) het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, Rijkswaterstaat en/of de Inspectie Leefomgeving en Transport zal ook tussentijds aan de hand van de rapportage de voortgang worden besproken en geëvalueerd.
- 4.7.6 Zie hierover artikel 2 en Bijlage 2 UPV-Verplichtingen van de ABBO.
- 4.8 h. indien van toepassing, de naam, de organisatorische opzet, taken en verantwoordelijkheden en desgevraagd statuten van de uitvoeringsorganisatie die namens de producenten of producentenorganisatie geheel of gedeeltelijk uitvoering geeft aan de afvalbeheerstructuur;**
- 4.8.1 De afdracht van de Afvalbeheerbijdrage vindt plaats aan Stichting OPEN. Stichting OPEN heeft onder meer als doel het zijn van een collectieve organisatie namens Producenten zodat de stichting collectief invulling kan geven aan de verantwoordelijkheden en verplichtingen van producenten uit hoofde van wet- en regelgeving. De statuten van Stichting OPEN zijn als **Bijlage 9** bij dit Verzoek gevoegd.
- 4.8.2 Het bestuur van Stichting OPEN bestaat uit vertegenwoordigers van Producenten, die een Afvalbeheerbijdrage afdragen, zie hierover meer in paragraaf 3.4.4.

4.8.3 De geïnde Afvalbeheerbijdragen komen uitsluitend ten goede aan het bekostigen van de Afvalbeheerstructuur zoals deze is uitgewerkt in artikel 2 van de ABBO. De verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de Afvalbeheerstructuur wordt gedragen door Stichting OPEN. Stichting OPEN wordt bestuurd door vertegenwoordigers van Producenten. Het statutaire doel van Stichting OPEN is neergelegd in artikel 3 van de statuten en in artikel 4 van de statuten is neergelegd hoe Stichting OPEN dat doel tracht te verwezenlijken.

4.8.4 Zie hierover artikel 2 van de ABBO en **Bijlage 9** bij dit Verzoek.

4.9 i. gegevens over de financiële middelen die worden ingezet voor uitvoering van de afvalbeheerstructuur en de daarmee te realiseren doelstellingen;

4.9.1 Zie de toelichting in paragraaf 3.6 van dit Verzoek.

4.10 j. overige gegevens die nodig zijn voor de beoordeling van het verzoek en de uitvoering van de overeenkomst voor een afvalbeheerbijdrage waarop de algemeen verbindend verklaring betrekking heeft.

4.10.1 N.v.t.