



Stichting Organisatie Producentenverantwoordelijkheid E-waste Nederland (OPEN)
Baron de Coubertinlaan 7
2719 EN Zoetermeer
Nederland

Bestuurskern

Dir. DLCE
Afval en Recycling
Den Haag

Contactpersoon

(Senior) beleidsmedewerker

M. +31(0)6-
[Redacted]

ONTWERPBESLUIT

**De Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat
neemt het volgende in overweging:**

Stichting Organisatie Producentenverantwoordelijkheid E-waste Nederland (hierna: Stichting OPEN), gevestigd te Zoetermeer, vertegenwoordigd door de algemeen directeur, heeft op 4 april 2025 een verzoek tot algemeen verbindend verklaring (hierna: avv) als bedoeld in artikel 15.36 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm) van de *Afvalbeheerbijdrageovereenkomst met betrekking tot AEEA* (hierna: Overeenkomst) ingediend.

Het verzoek tot avv is namens de betreffende producenten, waarbij importeurs mede inbegrepen zijn, ingediend. Deze producenten vormen naar mijn oordeel een belangrijke meerderheid van degenen die elektrische en elektronische apparatuur (hierna: EEA) in Nederland in de handel brengen. Het verzoek is ingediend door belangenbehartigers. Deze belangenbehartigers zijn tevens partij bij de Overeenkomst.

De Overeenkomst is gesloten tussen:

- Stichting Belangen A/V Producenten en Importeurs, statutair gevestigd te Voorburg, met adres Zwartepad 5, 2272 BT te Voorburg, met Kamer van Koophandelnummer 28079527;
- Stichting NL digital, vereniging van bedrijven in de sectoren digitalisering, informatietechnologie, telecommunicatie, kantoorautomatisering en aanverwante sectoren, statutair gevestigd te Stichtse Vecht, met adres De Corridor 5, 3621 ZA te Breukelen, met Kamer van Koophandelnummer 30174840;
- Stichting LightRec Nederland, statutair gevestigd te Zoetermeer, met adres Zilverstraat 69, 2718 RP te Zoetermeer, met Kamer van Koophandelnummer 271864457;
- Stichting Metalektro Recycling, statutair gevestigd te Zoetermeer, met adres Zilverstraat 69, 2718 RP te Zoetermeer, met Kamer van Koophandelnummer 27186445;
- Stichting Verantwoord Recyclen van Elektrische Gereedschappen, statutair gevestigd te Zoetermeer, met adres Zilverstraat 69, 2718 RP te Zoetermeer, met Kamer van Koophandelnummer 27184005;
- APPLIA Nederland – Stichting E-waste Circulair, statutair gevestigd te Zoetermeer, met adres Meander 901, 6825 MH te Arnhem, met Kamer van Koophandelnummer 27174030;
- Stichting Zonne-energie Recycling Nederland, statutair gevestigd te Utrecht, met adres Arthur van Schendelstraat 600D, 3511 MJ te Utrecht, met Kamer van Koophandelnummer 63913658,

Datum

5 november 2025

Kenmerk

IENW/BSK-2025/271806

Zaaknummer

PBAAV25002

Uw kenmerk

2. Procedure

Het verzoek tot avv bestaat uit de Overeenkomst en diverse bijlagen en is ontvangen op 4 april 2025.

Vorbereiding

Op de voorbereiding van het besluit tot avv is de uitgebreide procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing op grond van artikel 15.37 van de Wm.

Op 11 juni 2025 is een verzoek om aanvullende gegevens aan Stichting OPEN verzonden. Het verzoek om aanvullende gegevens heeft onder andere betrekking op de reikwijdte, looptijd en inwerkingtreding van de overeenkomst, vertrouwelijkheid van bepaalde gegevens, mededinging, toepassing van tariefdifferentiatie en het behalen van de doelstellingen.

Het verzoek tot avv is door Stichting OPEN op 8 juli en 21 juli 2025 aangevuld. Op 13 augustus 2025 is nogmaals om aanvullende gegevens verzocht, met betrekking op de ondertekening en hierop heeft Stichting OPEN op 13 augustus 2025 het verzoek aangevuld. Op 12 september 2025 is door Stichting OPEN de uiteindelijke ondertekende overeenkomst aangeleverd.

De beslistermijn van het verzoek tot avv is opgeschort vanaf de dag na verzending van het verzoek om aanvullingen tot de dag dat de aanvullingen ontvangen zijn. Dit betekent dat de beslistermijn is opgeschort met 40 dagen.

Vertrouwelijke behandeling gegevens.

In het verzoek wordt verzocht om vertrouwelijke behandeling van gegevens. Het verzoek om vertrouwelijke behandeling heeft betrekking op de volgende stukken;

- de persoonsgegevens in de volmachten (bijlage 5 van het verzoek);
- handtekeningenpagina bij de overeenkomst (bijlage 8 van het verzoek);

Vertrouwelijke behandeling is mogelijk als de uitzonderingsgronden van artikel 5.1 Wet open overheid dit rechtvaardigen.

Openbaarmaking van handtekeningen en persoonsgegevens kunnen achterwege gelaten worden ter eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen. Met de tweede tekst aangaande het weglaten van de handtekening in de aanbiedingsbrief, wordt het weglaten van de handtekeningen in de Overeenkomst en bijlage 2 goedgekeurd omdat het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder weegt dan het belang van openbaarmaking. Deze persoonsgegevens dragen niet bij aan een beoordeling van het verzoek en de overeenkomst door derden.

Ter inzage

Het verzoek tot avv, de overeenkomst, het ontwerpbesluit en de overige van belang zijnde stukken worden ter inzage gelegd bij Rijkswaterstaat - Water, Verkeer en Leefomgeving, afdeling Circulaire Leefomgeving, Griffioenlaan 2, 3526 LA te Utrecht. De kennisgeving over de terinzagelegging wordt gepubliceerd in de Staatscourant. Tevens is er de mogelijkheid geboden de stukken te downloaden op <https://open.rijkswaterstaat.nl/ter-inzage/overige-terinzageleggingen/>.

Minister belangrijke meerderheid vormen van degenen die deze stoffen, preparaten of producten in Nederland invoeren of op de markt aanbieden.

Ministerie van
Infrastructuur en
Waterstaat

Onze Minister beoordeelt of sprake is van een belangrijke meerderheid zoals aangegeven in de toelichting op de Regeling avv. In de toelichting is aangegeven dat een belangrijke meerderheid wordt aangetoond op basis van het aantal producenten en de hoeveelheid in de handel gebrachte producten (gerekend naar gewicht, aantal of grootte van de producten). Een uitgangspunt is dat beide maatstaven ten minste 55% moeten zijn. Daarnaast moet ten minste een van beiden hoger zijn dan of gelijk zijn aan 75%.

Met behulp van onderstaande twee formules M1 en M2 kan de belangrijke meerderheid van producenten worden aangetoond.

Tabel 1: Formule berekening meerderheid

A: aantal producenten dat het verzoek tot avv steunt; B: aantal producenten dat een afvalbeheerbijdrage onder de avv zou moeten afdragen maar niet bij het verzoek tot avv bedoeld onder A betrokken zijn; A+B: totaal aantal producenten; M1: $A / (A+B) \times 100 = \text{vertegenwoordiging producenten}$
C: hoeveelheid in de handel gebrachte producten (gerekend naar gewicht, aantal of grootte) door producenten bedoeld onder A in het jaar voorafgaand aan het verzoek; D: hoeveelheid in de handel gebrachte producten (gerekend naar gewicht, aantal of grootte) door producenten bedoeld onder B in het jaar voorafgaand aan het verzoek; C+D: totale hoeveelheid in de handel gebracht; M2: $C / (C+D) \times 100 = \text{vertegenwoordiging in de handel gebrachte hoeveelheden}$
M1 + M2 $\geq$ 130, waarbij ten minste M1 of M2 $\geq$ 75

In het kader van doelmatig afvalbeheer kan de minister gemotiveerd afwijken van deze methodiek of van de daarin gehanteerde percentages.

Stichting OPEN vraagt de avv aan namens de zes stichtingen en de bij hen aangesloten producenten met betrekking tot de AEEA. De producenten hebben in het kader van hun jaarlijkse opgave bij Stichting OPEN door middel van een opt-in functie de mogelijkheid gekregen om aan te geven of zij in wilden stemmen met het verzoek tot avv. Er zijn geen producenten bekend die individueel uitvoering geven aan de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid.

Bij het verzoek is door Stichting OPEN een lijst aangeleverd met 4.343 producenten en importeurs (inclusief Kamer van Koophandelnummer voorzover het in Nederland gevestigde bedrijven betreft) die het verzoek tot avv ondersteunen. Tevens is bij het verzoek een lijst aangeleverd met 408 producenten en importeurs, die het verzoek niet ondersteunen (*opt out*). Deze lijst bestaat uit 145 producenten die het verzoek expliciet niet steunden en 263 producenten die niet gereageerd hebben.

Tabel 2: Schematisch weergave belangrijke meerderheid

	Producenten (aantallen)	Hoeveelheid op de markt aangeboden (tonnen)
Aangesloten bij Stichting OPEN die het verzoek om avv steunen	4.343	650.519 kg
Totaal aantal geregistreerde	4751	670.000 kg

De Overeenkomst heeft betrekking op alle EEA zoals gedefinieerd in artikel 1, lid 1, sub f van de Regeling AEEA. Wegens technologische vooruitgang kan gedurende de looptijd van de Overeenkomst een soort EEA in de handel worden gebracht die bij aanvang van de Overeenkomst nog niet bestond, zogenoemde 'nieuwe EEA'. Kenmerkend voor een deel van AEEA is belemmeringen bij inzameling door onder andere het incorrect ontdoen of export voor hergebruik. Het is ook mogelijk dat nieuwe EEA hierdoor gekenmerkt wordt. Om te voorkomen dat de afvalbeheerstructuur onevenredig belast wordt door bepaalde nieuwe EEA, zoals omschreven in de Overeenkomst, heeft Stichting OPEN verzocht om een bepaalde inlooperperiode toe te passen voor deze specifieke nieuwe EEA. De inlooperperiode biedt Stichting OPEN mogelijkheid waar nodig de afvalbeheerstructuur aan te passen op de inzameling van deze nieuwe EEA.

Inzameldoelstelling

Op basis van de Europese WEEE-richtlijn zijn er doelstellingen bepaald voor het inzamelen en verwerken van AEEA. In artikel 10 van de Regeling AEEA is over het te behalen inzamelpercentage opgenomen dat jaarlijks:

- minimaal 65% van de gemiddelde gewichtshoeveelheid elektrische en elektronische apparatuur die door hem in de voorgaande drie jaren in Nederland in de handel is gebracht, aan afgedankte elektrische en elektronische apparatuur namens hem wordt ingezameld en verwerkt (hierna: 65% 'put on market'-doelstelling), of
- minimaal 85% van de door hem in het betreffende jaar in Nederland geproduceerde gewichtshoeveelheid elektrische en elektronische apparatuur aan afgedankte elektrische en elektronische apparatuur namens hem wordt ingezameld en verwerkt (hierna: 85% 'WEEE generated'-doelstelling).

Met de voorgaande avv voor AEEA heeft Stichting OPEN met behulp van onder andere het Actieplan 65% zich ingespannen om het wettelijke inzamelpercentage te realiseren van minimaal 65% inzameling ten opzicht van de hoeveelheid in de handel gebrachte producten in de voorgaande 3 jaren (de 65% 'put on market'-doelstelling). Het Actieplan 65% omvatte stapsgewijs maatregelen voor de nadere uitwerking van financiële en organisatorische middelen. Het gaf de nadere invulling aan en was de basis voor de uitvoering van de aanbevelingen uit de evaluatie van het oorspronkelijke Plan van Aanpak ter verhoging van het inzamelpercentage AEEA 2018 (hierna: Plan van Aanpak 65%).

Dit heeft geleid tot meer inzameling en heeft ook geleid tot de oprichting van een landelijk dekkende inzamelstructuur voor bedrijfsmatig AEEA. Uit de cijfers van het Nationaal WEEE Register (hierna: NWR) alsmede uit de cijfers van Stichting OPEN zelf, blijkt dat de doelstelling niet is gehaald. Ondanks maatregelen die op grond van het Actieplan 65% en het Plan van Aanpak 65% zijn uitgevoerd in de looptijd van de voorgaande avv wordt geconstateerd dat die maatregelen niet het gewenste resultaat hebben gehad.

Stichting OPEN heeft een Actieplan 2025-2030 opgesteld ter verbetering van de voorgaande plannen. Wat verschilt met de eerdere actieplannen is dat wordt uitgegaan van het behalen van de doelstellingen volgens de 85% 'WEEE generated'-doelstelling. Deze methodiek is een berekeningsmethodiek die leidt tot betere uitgangspunten dan de methodiek die gehanteerd wordt bij de berekening voor de 65% 'put on market'-doelstelling. Deze methodiek omvat een rekenmodel dat door de Europese Commissie is vastgesteld en is ontwikkeld door Unitar

Nieuwe soorten producten die op de Nederlandse markt gebracht worden, die er voorheen niet waren en dus geen oude apparaten vervangen, zoals bijvoorbeeld elektrische fietsen en nieuwe producten die een belangrijke functie vervullen bij

Overeenkomstig artikel 11 van de Regeling AEEA worden de gescheiden ingezamelde AEEA passend verwerkt volgens de minimale streefcijfers voor nuttige toepassing uit bijlage V van de WEEE-richtlijn.

In het Nationaal Programma Circulaire Economie 2023-2030 (hierna: NPCE) zijn maatregelen beschreven om de komende jaren zuiniger om te gaan met grondstoffen en grondstoffen zo veel mogelijk te behouden. Hierbij wordt gestreefd naar zo hoogwaardig mogelijke recycling van afgedankte producenten. In het NPCE zijn enkele productgroep specifieke maatregelen beschreven, waaronder voor EEA. Stichting OPEN geeft in het verzoek aan dat zij zullen bijdragen aan het verbeteren van voorbereiden voor hergebruik van AEEA. Dit ligt in lijn met de doelstellingen uit het NPCE om levensduurverlenging van EEA te bewerkstelligen. Daarnaast geeft Stichting OPEN in het verzoek aan meer aandacht te besteden aan hoogwaardige verwerking van AEEA. De komende jaren zal de aandacht voor het behoud van kritieke grondstoffen toenemen, Stichting OPEN zal hieraan bijdragen. Deze acties sluiten aan bij de doelstelling in het NPCE om AEEA hoogwaardig te recyclen.

Naast de inzet op levensduurverlenging en hoogwaardige recycling neemt Stichting OPEN de uitvoering van de verplichtingen inzake de F-gassenverordening op zich.

Hiermee is aannemelijk gemaakt dat de voorgenomen wijze van verwerking van de ingezamelde AEEA bijdraagt aan het realiseren van de doelstellingen voor de verwerking.

Uitvoering afvalbeheerstructuur

De afvalbeheerstructuur bestaat uit 7.859 inleverpunten en 17.366 servicepunten.

Bij de inzameling wordt een aantal verschillende soorten inzamelkanalen onderscheiden:

- Gemeentelijk, waaronder milieustraten en kringloopbedrijven
- Retail, waaronder inzameling in winkelfilialen en distributiecentra
- Maatschappelijk, waaronder scholen en kinderboerderijen
- Bedrijfsmatig, waaronder inzameling door installateurs, bij groothandels en via bouw- en sloop.

Een uitgebreide beschrijving is opgenomen in paragraaf 4c van dit besluit. Daarnaast wordt de ingezamelde AEEA verwerkt door bedrijven die over een Cenelec- Of WEEELABEX- certificaat en de juiste omgevingsvergunningen beschikken.

Daarbij zal naar verwachting in 2026 de afgifteplicht AEEA ²in werking treden. De afgifteplicht AEEA is een wijziging in het Besluit activiteiten leefomgeving, het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen en het Besluit inzamelen afvalstoffen met het doel om de route van inzameling naar verwerking van AEEA wettelijk te borgen.

In nauwe samenwerking met bovengenoemde stakeholders wordt de afvalbeheerstructuur onderhouden. Aan de basis van deze samenwerking liggen overeenkomsten ten grondslag. Deze zijn bij het verzoek gevoegd. Ook wordt aan innovatie en kennisontwikkeling gewerkt middels circulairekennis.nl.

Bestendigheid afvalbeheerstructuur

De Overeenkomst voorziet in de financiering van de afvalbeheerstructuur. De afvalbeheersstructuur wordt bekostigd door de afvalbeheerbijdragen die worden afgedragen door producenten aan Stichting OPEN. De hoogte van de

² [Overheid.nl | Consultatie Afgifteplicht afgedankte electronica \(AEEA\)](https://overheid.nl/consultatie/afgifteplicht-afgedankte-electronica-(AEEA))

AEEA.

Ministerie van
Infrastructuur en
Waterstaat

De notitie is op 8 juli 2025 aangevuld door Stichting OPEN met een aanvullende notitie van De Brauw, Blackstone en Westbroek. Bij de aanvulling is beargumenteerd dat de gemaakte afspraken in de Overeenkomst niet zullen leiden tot een (merkbare) mededingingsbeperking in de zin van artikel 6 lid 1 van de Mededingingswet. De Overeenkomst raakt volgens de argumentatie niet aan belangrijke concurrentieparameters van de deelnemende producenten. De producenten wordt gevraagd een afvalbeheerbijdrage te voldoen voor het treffen van maatregelen die vanuit milieuoogpunt wettelijk verplicht zijn, maar die individuele producenten veelal niet en niet efficiënt kunnen treffen. Er is hierbij geen verplichting om de afvalbeheerbijdrage door te rekenen aan klanten. Hierover worden dan ook in de Overeenkomst geen afspraken gemaakt en geen informatie uitgewisseld door de producenten of Stichting OPEN. De mededinging op basis van prijs, kwaliteit, variëteit en distributiewijze zal naar verwachting niet merkbaar worden beïnvloed.

Deelname aan de collectieve afvalbeheerstructuur staat open voor alle producenten van EEA. Met een avv worden alle producenten van EEA gebonden aan de Overeenkomst. Van uitsluiting van enige marktpartij is geen sprake. Producenten kunnen wel een ontheffing verzoeken op de avv, indien zij beschikken over een ten minste gelijkwaardig systeem.

Vanuit haar regierol hanteert Stichting OPEN een inkoopbeleid voor diensten die zij inkoopt bij de diverse spelers uit de afvalbeheerketen. Deze selectie van afvalbeheerder vindt op een transparante en non-discriminatoire wijze plaats. Hierdoor wordt volgens de argumentatie het risico op uitsluiting van spelers in de afvalbeheerketen beperkt.

In artikel 7 van de Overeenkomst is bepaald dat Stichting OPEN, de beheersorganisatie en de bij de collectieve afvalbeheerstructuur betrokken organisaties alle van producenten afkomstige bedrijfsvertrouwelijke informatie vertrouwelijk dienen te behandelen en dat producenten geen inzage krijgen in elkaars opgaven. Ook om deze reden is er geen aanleiding te twifelen aan de mededingingsrechtelijke toelaatbaarheid van de Overeenkomst.

De mate van innovatie is één van de wegingscriteria voor het selecteren van spelers uit de afvalbeheerketen. Hierdoor is volgens de argumentatie innovatie een prikkel voor spelers in de afvalbeheerketen. Ook de producenten worden niet belemmerd in het ontwikkelen van duurzame(re) alternatieven.

Volgens de argumentatie valt de Overeenkomst niet onder het kartelverbod van artikel 6 lid 1 van de Mededingingswet. Tot slot wordt beargumenteerd dat de Overeenkomst zou voldoen aan de vier cumulatieve voorwaarden voor vrijstelling van artikel 6 lid 3 van de Mededingingswet.

Avv in relatie tot de mededinging

De uitvoering van de Overeenkomst door Stichting OPEN dient te allen tijde te voldoen aan wet- en regelgeving, waaronder ook de mededingingsregelgeving. De voorwaarden waaronder andere marktpartijen kunnen deelnemen aan de afvalbeheerstructuur mogen niet zodanig belemmerend zijn dat de mededinging onnodig of onredelijk wordt beperkt. Indien na vaststelling van de avv blijkt dat onder de avv de toetreding tot de markt merkbaar en onredelijk wordt belemmerd, kan met

de zin van artikel 3, punt 1, van Richtlijn 2008/98/EG (hierna: Kaderrichtlijn afvalstoffen), daaronder begrepen alle onderdelen, subeenheden en verbruiksmaterialen die deel uitmaken van het product op het moment dat het wordt afgedankt. De Regeling AEEA bepaalt het toepassingsbereik van de regeling voor upv.

EEA worden ingedeeld in de volgende zes categorieën uit bijlage III van de WEEE-richtlijn:

Tabel 3: WEEE-categorieën

1	Warmte- of koude-uitwisselende apparatuur
2	Schermen
3	Lampen
4	Grote apparatuur (incl. zonnepanelen)
5	Kleine apparatuur
6	Kleine ICT-apparatuur

De afvalbeheerstructuur heeft betrekking op de AEEA in alle zes voornoemde categorieën, inclusief de open scope. Apparatuur vallend onder 'open scope' wil zeggen dat deze apparatuur nog moet worden ingedeeld in één van de overige 6 categorieën. Tot die tijd wordt de open scope apparatuur wel meegeteld, maar nog niet bij de categorieën. Deze apparaten zijn integraal onderdeel van de verplichtingen om deze in te zamelen en te verwerken. In het verzoek tot avv en de overige van belang zijnde stukken bij het verzoek worden voor open scope ook de termen *niet-beperkende lijst* en *open toepassingsgebied* gebruikt.

In de Overeenkomst is een definitie opgenomen van nieuwe EEA. Dit betreft EEA die voor aanvang van de looptijd van deze Overeenkomst nog niet op de markt werd aangeboden, maar na aanvang van deze Overeenkomst wel. Stichting OPEN wil graag de mogelijkheid om, onder voorwaarden, voor bepaalde nieuwe EEA, langer de tijd krijgen om de upv-verplichtingen en de afvalbeheersstructuur voor deze producten te organiseren. Stichting OPEN definieert dit als een inlooperperiode. In het geval Stichting OPEN een dergelijke inlooperperiode zou willen aanwenden moet er een daartoe strekkend en onderbouwd verzoek volgen aan de bevoegde minister, welke hier al dan niet mee instemt. De aard, omvang en rechtsgevolgen van de inlooperperiode worden per geval bepaald. Dit is een aspect voor toezicht en handhaving. Stichting OPEN wordt hierbij in geen geval ontslagen van hun upv-verplichting ten aanzien van deze producten, maar het biedt Stichting OPEN voldoende mogelijkheid om in gesprek te gaan over wat er nodig is om een goede afvalbeheerstructuur daarvoor op te zetten.

b. Producent (artikel 2, eerste lid, onder h, van de Regeling avv)

De producenten zijn gehouden een afvalbeheerbijdrage te betalen als het product op de markt wordt aangeboden. In de Overeenkomst wordt hiervoor verwezen naar de definitie van producent in artikel 1 lid 1 sub p van de Regeling AEEA. Een producent is een natuurlijke persoon of rechtspersoon die ongeacht de verkoop-techniek, met inbegrip van communicatie op afstand in de zin van richtlijn 97/7/EG van het Europees Parlement en de Raad van 20 mei 1997 betreffende de bescherming van de consument bij op afstand gesloten overeenkomsten (PbEU 1997, L 144):

- organisaties die verantwoordelijk zijn voor het bewerken en/of verwerken van AEEA;
- het verzorgen van voorlichting en het verrichten van onderzoek en andere activiteiten die met het duurzaam omgaan met afgedankte elektronische en elektrische apparaten in Nederland verband houden.

In 2021 heeft Stichting OPEN aangegeven dat de versnippering van regie over de uitvoering van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid toentertijd de optimalisering van de organisatie van de inzameling en recycling van AEEA in de weg stond. Dit zou volgens Stichting OPEN op termijn leiden tot een afname van de landelijke dekking van het inzamelsysteem en tot uitholling van de kwaliteit van de recycling. Daarmee stond het halen van de inzameldoelstellingen en doelstellingen voor verantwoord afvalbeheer van AEEA onder druk.

De avv was nodig om verandering te brengen in het versnipperde speelveld waarmee uitvoering werd gegeven aan de verplichtingen van de Regeling AEEA en waarmee het wettelijk vereiste inzamelpercentage behaald zou gaan worden. Ondanks het Plan van Aanpak 65% is deze doelstelling niet gehaald. Dit plan van aanpak was in 2018 op verzoek van de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat opgesteld door de gezamenlijke producentenorganisaties, gericht op de verhoging van het inzamelpercentage AEEA naar 65%. Deze doelstelling is tot op heden niet gehaald (zie onderdeel 3b van dit besluit).

In de loop van de jaren is meer AEEA ingezameld. In tabel 4 zijn de inzamelresultaten van Stichting OPEN gegeven, zowel met de 65% 'put on market'-doelstelling als met de 85% 'WEEE generated'-doelstelling.

Stichting OPEN heeft in 2024 een plan ingediend om maatregelen te treffen om de doelstelling alsnog te behalen, het Actieplan 2025-2030 welke onderdeel is van dit verzoek om avv. In dit actieplan zijn 15 prioritaire acties uitgewerkt op basis waarvan Stichting OPEN de inzameldoelstellingen volgend uit de Regeling AEEA beoogt te halen. Wat verschilt met de eerdere actieplannen is dat in dit Actieplan Stichting OPEN aangeeft voornemens te zijn om de 85% 'WEEE generated'-doelstelling te behalen. Met deze doelstelling zal Stichting OPEN namens de producenten minimaal 85% van geproduceerde gewichtshoeveelheid EEA aan AEEA inzamelen en verwerken. Deze doelstelling houdt meer rekening met de levensduur van EEA. In de Kamerbrief⁴ van 12 december 2024 spreek ik ook uit om de doelstelling te berekenen aan de hand van de 85%-doelstelling.

Tabel 4: Inzamelresultaten 2020-2024:

Jaar	Ingezameld ton AEEA	Percentage 65% put on market (PoM)	Percentage 85% WEEE generated
2021	191.985 ton	43%	64%
2022	200.578 ton	31%	56%
2023	219.456 ton	28%	56%
2024	246.626 ton	29%	60%

Stichting OPEN gaat de inzamelresultaten gebaseerd op zowel de verkoopcijfers van de afgelopen drie jaren (PoM65%) als op de 85% 'WEEE generated'-doelstelling (WG85%) rapporteren. Tevens sluit deze methodiek aan op de doelstellingen binnen het NPCE, die gericht zijn op hergebruik en levensduurverlenging.

d. Afvalbeheerstructuur (artikel 2, eerste lid, onder d, e, f en i, en tweede lid, onder h en i, van d)

⁴ Kamerstuk 36 600 XII, nr 78

Bij deze servicepunten ligt de focus op educatie en niet per se op de hoeveelheid inzameling. Vanwege veiligheid is de inzameling binnen het maatschappelijke kanaal beperkt tot kleine elektrische apparaten. Voorbeeld is de jaarlijkse scholenactie en de E-waste Race, waarbij meerdere scholen in een gemeente trachten in korte tijd zoveel mogelijk AEEA in te zamelen en kinderen tevens op het belang van goede inlevering worden gewezen.

Bedrijfsmatige inzamelkanalen

Met "Wecycle voor Bedrijven" heeft Stichting OPEN een landelijke gratis inzamel-dienst van AEEA voor bedrijven en producenten. De inzameling bij installateurs vindt plaats door heel Nederland waar AEEA door installateurs tijdens vervanging ingenomen wordt. Bij bouw- en slooplocaties worden materialen ingenomen die vrijkomen uit bouw- of verbouwactiviteiten.

In totaal omvat de inzamelstructuur 7.859 inleverpunten en 17.366 servicepunten.

Transport

Het transport van de ingezamelde AEEA naar sorteercentra wordt uitgevoerd door gecontracteerde transporteurs. Deze transporteurs zijn NIWO-gecertificeerd (VIHB) en voldoen aan alle noodzakelijke kwaliteitseisen. Afhankelijk van de gevaar-klasse van de ingezamelde AEEA is tevens ADR-certificering vereist voor het transport. Al het transport vindt plaats met inachtneming van geldende wet- en regelgeving.

Sortering

De sortering van de ingezamelde AEEA in de inzamelstructuur vindt plaats in regionale sorteercentra. Daar worden ingezamelde AEEA gesorteerd. De afvalbeheer-structuur omvat circa 15 sorteerlocaties voor AEEA afkomstig van de inzameling van gemeentelijke inzamellocaties. De afvalbeheerstructuur omvat circa 5 sorteer-locaties voor AEEA afkomstig van de inzameling via detailhandel. De structuur om-vat circa 30 sorteerlocaties voor AEEA afkomstig van inzameling in distributiecen-tra van retailers.

Op de sorteercentra wordt de ingezamelde AEEA gesorteerd in 7 hoofdfracties; koel-/vries apparatuur, beeldbuishoudende tv's en monitoren, platte televisies en monitoren, groot witgoed, zonnepanelen, lampen en kleine huishoudelijke appa-raten en ICT. Deze laatste categorie wordt verder gesorteerd in 13 deelfracties. Na sortering worden de deelfracties wederom getransporteerd naar verwerkers vol-gens bovengenoemde eisen aan transport.

Verwerking

Met inachtneming van het NPCE en de afvalhiërarchie, heeft hergebruik en voor-bereiding voor hergebruik de voorkeur boven recycling van AEEA. In Nederland bestaat reeds een netwerk voor hergebruik en reparatie van (A)EEA, met onder andere kringloopwinkels, online platforms en professionele reparateurs en repair-café's. Stichting OPEN heeft hierbij een faciliterende rol waaronder (financiële) on-dersteuning aan repair cafés en andere initiatieven, campagnes en het gratis op-halen van onderdelen die bij reparatie overblijven Door het contracteren van par-tijen met een CENELEC-certificaat beoogt de stichting een impuls te geven aan le-vensduurverlening en preventie van afvalstoffen.

Via regionale servicecentra worden ambities van gemeenten op het gebied van So-cial Return On Investment ondersteund. Op deze WEEELABEX-/CENELEC- gecerti-ficeerde locaties vindt sortering en demontage van AEEA plaats, waarbij ook men-sen met een afstand tot de reguliere arbeidsmarkt worden ingezet. Zij doen ar-beidsritme en -ervaring op. Jaarlijks stromen zo'n 30 - 45 mensen via de service

De afvalbeheerstructuur wordt bekostigd door middel van afvalbeheerbijdragen die worden afgedragen door producenten aan Stichting OPEN. De hoogte van de afvalbeheerbijdrage wordt periodiek vastgesteld op basis van de ingeschatte kosten volgens de berekeningswijze zoals vastgelegd in Bijlage 1 'Berekening Afvalbeheerbijdrage' van de Overeenkomst.

In de begroting van Stichting OPEN is dit als volgt opgenomen:

Tabel 3: begroting 2026 (bedragen x 1000)

<u>Uitgaven</u>	<u>Inkomsten</u>
Operationele kosten: 100.217.000 euro	Afvalbeheerbijdragen:
Systeemkosten: 10.290.000 euro	131.457.000 euro
Overige kosten: 950.000 euro	
Dotatie voorziening: 20.000.000 euro	
Totaal 131.457.000 euro	Totaal 131.457.000 euro

Uitgaven

De afvalbeheerbijdragen dienen ter dekking van de operationele kosten, de systeemkosten en de (eventuele) vaste bijdragen.

Indien in een jaar voor een bepaald soort AEEA een groter of kleiner bedrag aan afvalbeheerbijdragen is geheven dan noodzakelijk ter dekking van de operationele kosten, de systeemkosten, de overige kosten en de dotatie voor de voorziening, zullen tekorten of overschotten verrekend worden met overschotten of tekorten over voorgaande jaren. In geval van een (dreigend) overschot of een tekort kunnen de tarieven, al dan niet gedurende een jaar, worden aangepast. De hoogte van de afvalbeheerbijdrage wordt periodiek vastgesteld door Stichting OPEN op basis van de ingeschatte kosten volgens de berekeningswijze zoals vastgelegd in Bijlage 3 'Berekening Afvalbeheerbijdrage' van de Overeenkomst.

Fonds en voorziening – Spaarstelsel en omslagstelsel

In de Overeenkomst is voor de financiering van de afvalbeheerstructuur per EEA voorzien in een financieringsstelsel: een omslagstelsel, een spaarstelsel, dan wel een combinatie van beide (hybride).

Bij een omslagstelsel worden de kosten voor de inname en verwerking van de AEEA in een boekjaar in rekening gebracht bij (ofwel: omgeslagen over) de producenten die in het desbetreffende jaar EEA op de markt aanbieden. Dit stelsel is de dominante variant in de financiering van de afvalbeheerstructuur door Stichting OPEN.

Bij een spaarstelsel wordt ten aanzien van EEA die op de markt wordt aangeboden een bepaalde afvalbeheerbijdrage geïnd ten behoeve van voorzienbare kosten die in de toekomst moeten worden gemaakt om de desbetreffende EEA als AEEA op een passende wijze in te nemen en te verwerken. Dat op te sparen gedeelte van de geheven afvalbeheerbijdrage wordt toegevoegd aan een voorziening die beschikbaar is in de periode dat de desbetreffende EEA als AEEA vrijkomt.

Op het moment van indiening van het verzoek tot avv hanteert Stichting OPEN voor de financiering van de afvalbeheerstructuur voor alle EEA (uitgezonderd zonnepanelen) een zuiver omslagstelsel ter dekking van zowel de systeemkosten, de operationele kosten en de overige kosten van de EEA in het jaar waarop deze voor het eerst op de Nederlandse markt worden aangeboden. Het bestuur van Stichting OPEN heeft medio 2025 besloten om voor bepaalde soorten EEA een (hybride) spaarstelsel te gaan hanteren en in dat kader een voorziening te vormen. Dat kan

ting OPEN de tariefgrondslag vast, zijnde het aantal stuks EEA of een gewichtshoeveelheid EEA. De afvalbeheerbijdrage kan mede gebaseerd worden op een vast bedrag per producent ter dekking van bepaalde vaste kosten die niet in de operationele kosten en de systeemkosten zijn begrepen, zoals de bijdrage aan het Nationaal (W)EEE Register. Bij de vaststelling van het tarief voor een bepaald soort EEA worden begrote operationele kosten en systeemkosten betrokken die betrekking hebben op het desbetreffende soort EEA in het afvalstadium. Indien bepaalde operationele kosten of systeemkosten voor rekening van meer soorten EEA behoren te komen worden door Stichting OPEN verdeelsleutels vastgesteld om te komen tot een redelijke toerekening van die kosten aan elke betrokken soort EEA.

In artikel 3.3 van de Overeenkomst is omschreven dat indien onderzoeken daartoe aanleiding geven, de wijze van berekening van de afvalbeheerbijdrage zoals beschreven in dit artikel 3 en de Bijlage 1 door de ondertekenaars van de Overeenkomst en Stichting OPEN gezamenlijk kan worden aangepast.

Indien voor bepaalde productgroepen overgestapt wordt naar een spaarstelsel of hybridestelsel zal als onderdeel van de operationele kosten, een component bijdrage opbouw voorziening gehanteerd worden als onderdeel van de afvalbeheerbijdrage.

Om de bijdrage opbouw voorziening te kunnen begroten zal onder meer rekening gehouden worden met de volgende parameters:

- de verblijfstijd in de maatschappij van de soort EEA;
- de hoeveelheid van de soort EEA die op de markt wordt aangeboden;
- de hoeveelheid AEEA die vrijkomt en leidt tot operationele kosten;
- de operationele kosten, waaronder de kosten van be- en verwerking en marktprijzen.

Aan de hand van de WEEE generated Weibull curves ⁵die in opdracht van de Europese Commissie (EC) zijn uitgewerkt door Unitar en zijn vastgesteld door de EC, kan bepaald worden wat de teruglooptijd is van EEA die in een jaar op de markt wordt aangeboden. Aan de hand hiervan kan worden uitgerekend wat de opbouw van de voorziening moet zijn ter dekking van de toekomstige operationele kosten van EEA die in dat jaar op de markt wordt aangeboden. Het percentage van de toekomstige operationele kosten waarvoor een voorziening wordt opgebouwd middels het hybride spaarstelsel is afhankelijk van een risico inschatting die wordt gemaakt voor het nakomen van de upv-verplichtingen in de toekomst. Bij het maken van de risico inschatting worden de volgende criteria meegenomen:

- verblijfsduur op de markt;
- betreft het een nieuw product met een mogelijk fluctuerende aanbod op de markt in de toekomst of een vervangingsproduct;
- stabiliteit van het marktaandeel van producenten.

Tariefdifferentiatie

Stichting OPEN past indien mogelijk tariefdifferentiatie toe tussen verschillende productgroepen. De productgroepen bestaan uit verzamelingen van producten die qua aard, inzamelings- en verwerkingskosten, verwerkingstechniek en de achterliggende producentenstructuur goed op elkaar aansluiten. Door deze clustering wordt een kostendekkend en doelmatig tarief geborgd, passend bij de specifieke kenmerken van de EEA binnen die groep. Deze indeling maakt het mogelijk om voor verschillende producten gerichte differentiatie toe te passen, afhankelijk van bijvoorbeeld de verwerkingstechniek, demontage-inspanningen en inzamelkosten.

⁵ Study on collection rates of waste electrical and electronic equipment (WEEE)

aangesloten producenten. Jaarlijks brengt Stichting OPEN verslag uit aan de Minister over de afvalbeheerstructuur met gebruikmaking van het wettelijk voorgeschreven format. Stichting OPEN zal in periodiek overleg met het ministerie en de ILT ook tussentijds de voortgang bespreken en evalueren.

**Ministerie van
Infrastructuur en
Waterstaat**