

## BIJLAGE 1 BEANTWOORDING VRAGEN RWS-BRIEF

### Vraag 1 RWS

Algemene punten - Onder meer in gesprekken en het vooroverleg in het kader van deze aanvraag voor een avv is gesproken met aanvrager over ambities van Stichting OPEN om de afvalbeheerstructuur hoger op de R-ladder te brengen dan wel meer in te zetten op circulariteit. In algemene zin wordt geconstateerd dat dit wel in de aanvraag is meegenomen, maar dat dit maar beperkt het geval is. U wordt verzocht om in de aanvraag nader toe te lichten welke initiatieven Stichting OPEN neemt om circulaire doelen na te streven.

### Beantwoording

- 1.1. Zoals in de vooroverleggen met RWS door Stichting OPEN is aangegeven, draagt Stichting OPEN reeds bij aan nationale en Europese circulariteitsdoelen en heeft zij de ambitie om dit te blijven doen en verder te intensiveren, een en ander passend binnen haar verantwoordelijkheden. Stichting OPEN verwijst in dat kader ook naar het Actieplan 2025-2030 dat als bijlage bij het Verzoek is gevoegd en de daarin opgenomen acties.
- 1.2. In de vraagstelling van vraag 2 in de RWS-brief wordt de R-ladder centraal gesteld. Ten aanzien van de R-ladder wordt onderscheid gemaakt tussen de ontwerpfase, de gebruiksfase en de afvalfase waarin EEA zich kan bevinden. Stichting OPEN heeft een faciliterende rol in de ontwerp- en gebruiksfase en is namens de Producenten verantwoordelijk voor AEEA. Hieronder wordt per fase uiteengezet wat Stichting OPEN doet om circulaire doelen te realiseren.
- 1.3. **Ontwerpfase – Producten slimmer gebruiken en maken**  
Stichting OPEN heeft geen directe invloed op het productontwerp; deze verantwoordelijkheid ligt bij de Producent. Het ligt voor de hand dat Producenten de te verwachten kosten van de afvalfase (kort gezegd de te verwachten Afvalbeheerbijdrage zoals door Stichting OPEN in rekening wordt gebracht) betrekken bij het ontwerp van EEA.  
  
Stichting OPEN heeft een faciliterende bijdrage door:
  - 1.3.1. het uitwisselen van data met Producenten om inzicht te geven in materialen die eenvoudig te recyclen zijn en in productontwerp kunnen worden voorgeschreven; en,
  - 1.3.2. onderzoek naar Eco-modulatie om duurzaam productontwerp te stimuleren.
- 1.4. **Gebruiksfase - Levensduur verlengen van product en onderdelen (EEA)**  
In Nederland bestaat reeds een goed functionerend netwerk voor hergebruik en refurbishment van (A)EEA, met onder andere kringloopwinkels, online platforms (zoals Marktplaats) en professionele refurbishers. Stichting OPEN heeft hierbij een faciliterende rol en onderneemt de volgende initiatieven:
  - 1.4.1. (financiële) ondersteuning bieden aan Repair Cafés, Repairsimpel en de LLE Coalitie;
  - 1.4.2. campagnes gericht op duurzaam consumeren;
  - 1.4.3. het gratis ophalen van onderdelen die bij reparaties overblijven.
- 1.5. **Afvalfase – Levensduur verlengen van producten en onderdelen (AEEA)**  
Producten die worden aangetroffen in de AEEA-stroom worden, na te zijn beoordeeld op geschiktheid voor voorbereiding voor hergebruik door de desbetreffende be- of verwerker, in geval van geschiktheid voor voorbereiding voor hergebruik doorgestuurd naar CENELEC-gecertificeerde bedrijven voor voorbereiding voor

hergebruik. Voorts is Stichting OPEN verantwoordelijk voor de AEEA en draagt tijdens de afvalfase onder meer zorg voor:

- 1.5.1. het vergroten van het aantal bedrijven met een CENELEC-certificaat preparation for re-use;
- 1.5.2. het upgraden van het Wecycle-netwerk voor bedrijven, door alle Nederlandse bedrijven met een CENELEC-certificaat preparation for re-use te registreren en contracteren;
- 1.5.3. het zichtbaar maken van deze bedrijven op [wecyclevoorbedrijven.nl](http://wecyclevoorbedrijven.nl), zodat zij AEEA kunnen ontvangen van de door Stichting OPEN gecontracteerde verwerkers.

#### 1.6. **Afvalfase – Nuttige toepassing van materialen**

Stichting OPEN is in Nederland leidend in het inzamelen van AEEA, het waarborgen van (i) de daartoe noodzakelijke infrastructuur, (ii) hoogwaardige verwerking en (iii) materiaal recovery. Dit vormt de kerntaak van Stichting OPEN. Uit de cijfers (NWR-rapportage genoemd in paragraaf 2.2 hieronder) blijkt dat de streefwaarden vanuit de AEEA Richtlijn worden overtroffen.

- 1.6.1. resultaten voor recycling en nuttige toepassing liggen boven de streefcijfers van de AEEA Richtlijn (zie NWR-rapportage).

#### 1.7. **Over alle fasen heen – Circulairekennis.nl**

Stichting OPEN blijft zich inzetten om het platform [www.circulairekennis.nl](http://www.circulairekennis.nl) verder te ontwikkelen en een breder publiek te bereiken. Daarmee wil zij inzicht verschaffen in de afval- en recyclingketen, circulair gedrag stimuleren en de samenwerking tussen onder andere producenten, gemeenten, recyclers en beleidsmakers bevorderen.

## Vraag 2 RWS

Algemene punten - In Richtlijn 2012/19/EG betreffende afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (AEEA) zijn in artikel 11 en bijlage V minimale streefcijfers voor nuttige toepassing geformuleerd, die onder andere gaan over 'voorbereiden voor hergebruik'. U wordt verzocht hier in de aanvraag op terug te komen.

### Beantwoording

- 2.1. We rapporteren conform de in de nationale regelgeving gestelde eisen. Onder paragraaf 3.3.11 van het Verzoek is reeds toegelicht dat de verwerking van AEEA plaatsvindt overeenkomstig de minimale streefcijfers inzake nuttige toepassing en met inachtneming van artikel 11 en bijlage V van de AEEA Richtlijn.
- 2.2. In tabel 15 van de NWR-rapportage (27 juni 2025) worden de behaalde resultaten weergegeven over 2024. Uit onderstaand overzicht volgt dat alle streefwaarden ruim worden gehaald.

15. Resultaten streefcijfers recycling en nuttige toepassing AEEA 2024					
		Recycling		Nuttige toepassing	
		Streef %	Behaald %	Streef %	Behaald %
1	Warmte- of koude-uitwisselende apparatuur	80%	81%	85%	97%
2	Schermen, monitors en apparatuur met schermen	70%	75%	80%	98%
3	Lampen	80%	86%	-	93%
4 -ZP	Grote apparatuur excl. zonnepanelen	80%	83%	85%	93%
4 ZP	Zonnepanelen	80%	80%*	85%	100%*
5	Kleine apparatuur	55%	78%	75%	97%
6	Kleine IT- en telecommunicatieapparatuur	55%	77%	75%	95%
<b>Totaal</b>			<b>80%</b>		<b>96%</b>

\*De recycling van zonnepanelen is in een opstartfase en vindt plaats volgens de CENELEC standaard.

### Vraag 3 RWS

Algemene punten - Onder meer in gesprekken en het vooroverleg is aangegeven dat er meer aandacht door Stichting OPEN zou worden gegeven aan transparantie en ketensamenwerking. U wordt verzocht toe te lichten op welke wijze dit is gedaan.

### Beantwoording

- 3.1. De begrippen transparantie en ketensamenwerking zoals in de vraagstelling opgenomen hebben een vrij brede strekking. In algemene zin geldt dat Stichting OPEN intensief samenwerkt met de partijen in de keten en de maatschappelijke stakeholders. Onder meer als uitvloeisel van die samenwerkingen is sprake van een groot aantal rapportages, terugkoppelingen, evaluaties, overleggen en contactmomenten. Stichting OPEN rapporteert bovendien jaarlijks – op een geaggregeerd niveau – aan het ministerie van IenW. Alle contracten die Stichting OPEN aangaat, bevatten bepalingen over gegevensuitwisseling en terugkoppeling.
- 3.2. In aanvulling op het voorgaande draagt Stichting OPEN door middel van de volgende (aanvullende) activiteiten zorg voor transparantie en ketensamenwerking:
- 3.3. **Transparantie richting producenten en ketenpartners**
  - 3.3.1. Alle bij Stichting OPEN aangesloten Producenten zijn in beginsel zichtbaar op de website van Stichting OPEN.
  - 3.3.2. Stichting OPEN heeft het digitale platform **MyOPEN** verder uitgebreid, zodat alle betrokken ketenpartijen (zoals inzamelpunten en verwerkers) actueel inzicht hebben in de status van opdrachten, rapportages over ingezamelde materialen en de verwerkingsresultaten.
  - 3.3.3. Gemeenten en andere inzamelpartners ontvangen periodiek terugkoppelingen over hoeveelheden en kwaliteit van de ingezamelde materialen, onder meer via benchmark-rapportages.
  - 3.3.4. In de samenwerking met verwerkers is een aangescherpt contractueel kader geïntroduceerd, waarin afspraken zijn vastgelegd over prestaties, kwaliteitscontroles en transparantie over de uitvoering daarvan.
- 3.4. **Ketensamenwerking**
  - 3.4.1. Stichting OPEN heeft de bestaande ketenoverleggen verder gestructureerd en geïntensiveerd. Daarbij worden met ketenpartners (gemeenten, retail, verwerkers, installateurs) periodiek afspraken gemaakt en prestaties geëvalueerd, waarbij afhankelijk van de rol twee tot vier keer per jaar overleg plaatsvindt.
  - 3.4.2. De bestaande 65% Alliantie is – in lijn met het Actieplan 2025-2030 - uitgebreid en zal worden omgevormd tot de **85%Alliantie**, waarmee de samenwerking verder wordt verdiept. Dit samenwerkingsverband kent een duidelijke structuur, bestaande uit een breed ketenoverleg, ketenoverleggen en thematische werkgroepen.
  - 3.4.3. Ook via de Raad van Advies en de nieuw opgerichte Taskforce Circulaire Economie worden ketenpartners actief betrokken, met als doelstelling het opstellen van een gezamenlijke actieagenda richting een circulaire e-waste-sector (50% circulair in 2030 en 100% in 2050).
- 3.5. **Participatie en consultatie**
  - 3.5.1. In het kader van het Verzoek is ketenpartners en producenten actief gevraagd naar hun prioriteiten en aandachtspunten met betrekking tot de algemeenverbindendverklaring en het stimuleren van circulariteit. Deze input is meegenomen in het Verzoek.

- 3.5.2. Ten behoeve van een transparant proces zijn contactgegevens van Producenten gedeeld met brancheorganisaties, zodat zij hun achterban kunnen consulteren over de tariefvorming en andere beleidsaspecten.
- 3.6. Met deze activiteiten geeft Stichting OPEN nadere invulling aan het versterken van transparantie en ketensamenwerking.

#### Vraag 4 RWS

Definities - Artikel 1.1; De definitie van 'Nieuw Product' ontbreekt. U wordt verzocht deze op te nemen in de Overeenkomst.

#### Beantwoording

- 4.1. De gewijzigde ABBO is opgenomen in Annex 1 bij deze beantwoording. Zie voor een nadere toelichting op de wijziging van artikel 2.9 van de ABBO en de daarin opgenomen definities hieronder de beantwoording van vraag 7.
- 4.2. Artikel 2.9 van de ABBO is aangepast en daarin is de definitie van Nieuwe EEA opgenomen. De definitie van Nieuw Product is vervallen.
- 4.3. Paragraaf 3.4.4. van het initiële Verzoek vervalt en wordt vervangen door de navolgende tekst:

Vanuit de centrale regie van Stichting OPEN zal vanaf de inwerkingtreding van de algemeenverbindendverklaring invulling worden gegeven aan de UPV-Verplichtingen in het belang van de Producenten van EEA. Daartoe is de taakverdeling in het bestuur van de Stichting OPEN zodanig dat alle soorten EEA vallen onder en zijn toegewezen aan specifieke bestuurders van Stichting OPEN. De desbetreffende specifieke bestuurders worden benoemd door de in de statuten van Stichting OPEN daartoe aangewezen Ondertekenaar. Die Ondertekenaar draagt zorg voor (i) de behartiging van de belangen van de Producenten ten aanzien van specifieke soorten EEA en (ii) fungeert in voorkomend geval als brancheorganisatie ten aanzien van aangelegenheden die de Producenten van die soorten EEA raken.

- 4.4. De ABBO heeft betrekking op alle EEA (zie de beantwoording van vraag 7): ook als het gaat om Nieuwe EEA, zijnde een soort EEA die pas na inwerkingtreding van de algemeenverbindendverklaring voor het eerst op de markt wordt aangeboden (zie artikel 2.9 van de ABBO en Bijlage 1 van de ABBO). In geval op enig moment sprake is van Nieuwe EEA dan zal die Nieuwe EEA als EEA ook worden toegewezen aan een specifieke bestuurder. De desbetreffende bestuurder zal ten aanzien van de desbetreffende soort (Nieuwe) EEA de (interne) verantwoordelijkheid dragen.

### Vraag 5 RWS

Definities - Artikel 1.1; De definitie voor 'Op de markt aanbieden' zoals opgenomen in de Overeenkomst komt niet overeen met de wettelijke definitie uit de Regeling AEEA. U wordt verzocht toe te lichten waarom is gekozen om een andere definitie te hanteren dan is opgenomen in de Regeling AEEA en deze aan te passen in de Overeenkomst.

### Beantwoording

- 5.1. Het "Op de markt aanbieden" wordt in de ABBO gebruikt ten behoeve van de heffing van de Afvalbeheerbijdrage. Centraal staat dan ook het voor *het eerst aanbieden*, aangezien de heffing plaatsvindt over de EEA die voor het eerst op de markt wordt aangeboden. In de definitie "Op de markt aanbieden" in de ABBO (Annex 1 bij deze beantwoording) is expliciet gemaakt dat "in de handel brengen" daar ook onder valt. Met voorgaande wijziging zijn alle definities in de Regeling AEEA in lijn met de ABBO. Er is bewust voor een brede definitie gekozen omdat het "Op de markt aanbieden" wordt gebruikt om de heffingsgrondslag voor de Afvalbeheerbijdrage vast te leggen.

Vraag 6 RWS

Reikwijdte overeenkomst - Bijlage 1 bij de overeenkomst ontbreekt. U wordt verzocht deze bij de overeenkomst te voegen.

Beantwoording

- 6.1. Deze vraag is niet duidelijk. Bijlage 1 bij de ABBO (de productenbijlage) is reeds als onderdeel van de ABBO meegezonden. De ABBO zelf was als Bijlage 1 bij het Verzoek tot algemeenverbindendverklaring gevoegd, inclusief Bijlage 1 (de Productenbijlage).
- 6.2. De gewijzigde ABBO inclusief de bijbehorende Bijlagen is opgenomen in Annex 1 bij deze beantwoording.

## Vraag 7 RWS

Reikwijdte overeenkomst - Op grond van artikel 2, lid 1 onder b van de Regeling verzoek avv dient een omschrijving gegeven te worden van het product waarop de overeenkomst betrekking heeft. Voor de definitie van elektrische en elektronische apparaten (hierna; eea) wordt verwezen naar een productbijlage. In artikel 2.9 van de overeenkomst is een mogelijkheid opgenomen om producten uit te sluiten van de afvalbeheerstructuur. Primair wordt verzocht bijlage I en artikel 2.9 uit de overeenkomst te verwijderen. De Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparaten heeft een open scope. De huidige reikwijdte van de overeenkomst is in strijd met artikel 2 lid 1 (ook wel open scope) van de Regeling AEEA.

In het belang van een doelmatig afvalbeheer dient de afvalbeheerstructuur open te staan voor alle afgedankte eea. Tevens is het niet mogelijk om met terugwerkende kracht producten uit te sluiten van de overeenkomst, zoals volgt uit jurisprudentie van het Hof van Justitie (HvJ, 25 januari 2022, C-181/20, ECLI:EU:C:2022:51).

Een besluit tot algemeen verbindend verklaren van een overeenkomst inzake en afvalbeheerbijdrage gelijkgesteld met een regeling voor upv en moet voldoen aan artikel 8bis van de Kaderrichtlijn afvalstoffen. Tot slot wordt opgemerkt dat de formulering van voorwaarden tot uitsluiting in artikel 2.9 dermate algemeen en onduidelijk is dat op voorhand is niet duidelijk welke producten uitgesloten kunnen worden. Dit leidt tot rechtsonzekerheid voor producenten. Een besluit tot algemeen verbindend verklaren moet voldoen aan de algemene beginselen voor behoorlijk bestuur.

Subsidiar wordt verzocht te verduidelijken op welke producten de overeenkomst ziet. Gelet op artikel 2, lid 1 van de Regeling AEEA heeft de regeling voor upv betrekking op een niet-gelimiteerde lijst van eea. Het opnemen van een productbijlage en de mogelijkheid tot het uitsluiten van producten schept onduidelijk en rechtsonzekerheid. Uit de formulering in de productbijlage en in artikel 2.9 van de overeenkomst is niet duidelijk of de mogelijkheid tot uitsluiting ziet op bestaande of nieuwe producten. Het is niet mogelijk om terugwerkende kracht producten uit te sluiten van een regeling voor upv. Tevens wordt verzocht nader toe te lichten wat de overlegstructuur is indien besloten wordt om producten uit te sluiten. Ook is onvoldoende duidelijk wat nieuwe producten zijn en wordt niet uitgesloten dat ook bestaande producten kunnen worden uitgesloten op grond van artikel 2.9 van de overeenkomst.

Er is onvoldoende onderbouwd hoever de bepaling van artikel 2.9 van de overeenkomst reikt. Hierdoor is onvoldoende duidelijk welke producten onder de overeenkomst vallen. Er kunnen door Stichting OPEN producten worden uitgesloten omdat deze 'milieuhygiënische, gevaarlijke stoffen of de fysieke eigenschappen van de desbetreffende EEA zodanig nadeel en/of inefficiënties oplevert, dat het goed functioneren van de Afvalbeheersstructuur (...) in het gedrang komt.'

Dit punt is meerdere keren besproken voorafgaand aan deze aanvraag. In de Overeenkomst wordt ervan uitgegaan dat de Afvalbeheerstructuur leidend is voor toegankelijkheid van producten. De wetgeving gaat echter ervan uit dat de verantwoordelijkheid voor het Afvalbeheer ligt bij de producent voor alle producten die de producent in de handel brengt en die vallen binnen de scope van de WEEE richtlijn. Met deze aanvraag voor een avv vraagt de producentenorganisatie Stichting OPEN namens de meerderheid van de producenten om haar afvalbeheerstructuur tevens te verplichten voor degene die niet aan de Overeenkomst gebonden zijn (de minderheid). Uitsluiting van producten of producenten uit deze afvalbeheerstructuur past hier niet in. Verder is er in artikel 2.9 sprake van een schriftelijke melding bij de staatssecretaris. Het is onduidelijk is wat deze melding zal inhouden. U wordt verzocht dit artikel te schrappen.

## Beantwoording

7.1. Stichting OPEN merkt expliciet op dat het in het belang van alle stakeholders is dat niet alleen "insluiting" van nieuwe EEA in de ABBO wordt bewerkstelligd (zoals het

ministerie wenst en Stichting OPEN in beginsel onderschrijft), maar ook dat de bestaande Afvalbeheerstructuur en de Producenten die al een Afvalbeheerbijdrage afdragen, worden beschermd tegen nadelige effecten van het toevoegen van Nieuwe EEA. Stichting OPEN vraagt met klem ook aandacht voor dat laatste aspect. Vraag 7 lijkt uitsluitend uit te gaan van voornoemd “insluiten”. De doelmatigheid van een algemeen verbindend verklaarde ABBO wordt evenzeer ondermijnd als de nadelige effecten van insluiting of toevoeging van Nieuwe EEA de continuïteit bedreigen. Stichting OPEN licht hieronder het voorgaande nader toe.

- 7.2. Aan uitgebreide producentenverantwoordelijkheid ligt – algemeen geformuleerd – onder meer ten grondslag dat kosten en risico’s samenhangend met de afvalfase van bepaalde producten gedragen behoren te worden door de producenten van die producten. Door zonder beheersmaatregel alle EEA op voorhand “in te moeten sluiten” in de ABBO worden de huidige Producenten in een later stadium mogelijk geconfronteerd met producenten die (i) niet bekend of traceerbaar zijn en/of die (ii) niet of onvoldoende verhaal bieden voor de kosten doordat de Afvalbeheerbijdrage niet of niet effectief kan worden geheven.
- 7.3. De huidige groep Producenten en Stichting OPEN hebben geen invloed op de introductie van dergelijke producten die mogelijk op enig moment als EEA kwalificeren onder wet- en regelgeving. Als ten aanzien van Nieuwe EEA (zie aangepaste ABBO in Annex 1 bij deze beantwoording voor de definitie) een of meer van die risico’s zoals genoemd in de vorige paragraaf zich voordoet, is er geen andere mogelijkheid dan de kosten die door de desbetreffende producenten van Nieuwe EEA niet worden gedekt via hun Afvalbeheerbijdrage ten laste te brengen van de bestaande Producenten. Het is immers onvermijdelijk dat alle kosten en risico’s uiteindelijk worden gedekt en er is voor Stichting OPEN geen andere bron van inkomsten dan heffing bij de Producenten (Stichting OPEN verdeelt alle kosten – voor zover mogelijk activity based – en hanteert geen winstopslag). Voor de aanwending van eventuele reeds opgebouwde risicoreserves geldt feitelijk hetzelfde: die zijn opgebracht door andere Producenten die wel een Afvalbeheerbijdrage afdragen en niet door de Producenten van Nieuwe EEA en behoren dus niet de dekking te zijn voor de kosten en risico’s van Nieuwe EEA.
- 7.4. De vraagstelling in de RWS-brief en de daarbij opgenomen toelichting gaat voorbij aan voorgaand risico voor de Producenten die wel een Afvalbeheerbijdrage afdragen. Om voornoemd risico te kunnen beheersen was in de initieel bij het Verzoek ingediende ABBO in artikel 2.9 en Bijlage 1 van de ABBO opgenomen dat bepaalde producten in zeer uitzonderlijke gevallen zouden kunnen worden uitgesloten (als Uitgesloten Producten).
- 7.5. Stichting OPEN heeft op verzoek van het ministerie en RWS in de als Annex 1 bij deze beantwoording aangehechte ABBO een aangepast artikel 2.9 en Bijlage 1 bij de ABBO opgenomen met een alternatieve oplossing. Het initiële artikel 2.9 en de desbetreffende tekst in de initiële versie van Bijlage 1 (de productenbijlage) bij de ABBO is verwijderd. Die alternatieve oplossingsrichting houdt in dat:
- 7.5.1. de productenbijlage (bijlage 1 bij de ABBO) alle EEA dekt die als zodanig kwalificeren in de Regeling AEEA;
- 7.5.2. bij Nieuwe EEA – die dus op voorhand worden “ingesloten” en als zodanig onder de scope van de ABBO vallen – sprake kan zijn van een “Inlooperperiode”. De aard, omvang en rechtsgevolgen van die Inlooperperiode behoeven instemming van de bevoegde minister. Er is derhalve geen sprake van eenzijdig toepassen van een Inlooperperiode door Stichting OPEN. Stichting OPEN vertrouwt er ten behoeve van de bij haar aangesloten Producenten op dat indien het risico zoals hierboven in paragraaf 7.3

geschetst zich voordoet en zij een Inlooperperiode voorstelt, de bevoegde minister – naast het belang van een passende oplossing voor Nieuwe EEA – oog zal hebben voor de belangen van de bestaande Producenten en er in redelijkheid instemming komt over de aard, omvang en rechtsgevolgen van een Inlooperperiode. Die periode maakt dan een verantwoorde “ingroei” van de Nieuwe EEA mogelijk zonder dat dat ten koste gaat van de bestaande groep Producenten en/of het reeds opgebouwde collectieve systeem.

- 7.6. Ook kan er sprake van zijn dat bepaalde Nieuwe EEA strikt genomen onder wet- en regelgeving kwalificeren als EEA maar in de afvalfase door de manier van vrijkomen en be- en/of verwerken beter aansluiten bij andere soorten van uitgebreide producentenverantwoordelijkheid (zoals kleding of meubels met batterij en/of stekker). In dat geval kan Stichting OPEN een Inlooperperiode gebruiken om met andere (producenten)organisaties af te stemmen en tot een passende oplossing te komen.
- 7.7. Relevante aspecten ten aanzien van het bepalen van de aard en omvang en rechtsgevolgen van een Inlooperperiode kunnen onder meer zijn:
  - 7.7.1. de bekendheid met Producenten van Nieuwe EEA en het zicht op de aansluiting van die Producenten bij Stichting OPEN, evenals de effectieve heffing van de afvalbeheerbijdrage.
  - 7.7.2. de aanwezigheid van brancheorganisaties, waardoor op efficiënte wijze gegevens beschikbaar kunnen zijn en eventueel kan worden gekomen tot aansluiting van de Producenten van Nieuwe EEA.
  - 7.7.3. de herkomstregio van de Nieuwe EEA en de desbetreffende Producenten. Nieuwe EEA met Producenten die van buiten de Europese Unie invoeren, kunnen leiden tot complexe importstromen en beperktere mogelijkheden om de nakoming van de ABBO effectief af te dwingen.
  - 7.7.4. de mate waarin elektronica de primaire functie of het gebruiksdoel van het product betreft. Indien het product een andere hoofdfunctie heeft (bijvoorbeeld textiel of meubelen), kan dat de complexiteit vergroten. Artikel 2.9 van de ABBO maakt expliciet dat ook in die gevallen aan de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid kan worden voldaan door samenwerking en afstemming met andere producentenorganisaties, en het gebruik van de afvalbeheerstructuren die door die organisaties in stand worden gehouden.
  - 7.7.5. de wijze waarop Nieuwe EEA op de markt komen, via reguliere dan wel niet-reguliere kanalen. Niet-reguliere kanalen omvatten onder meer grijze of illegale import, zoals via anonieme webshops, social media, of directe levering zonder aangifte bij bevoegde instanties.
  - 7.7.6. de beschikbaarheid van inzamelmiddelen voor de Nieuwe EEA. Het kan noodzakelijk zijn om aanvullende innamepunten en/of nieuwe inzamelmiddelen te realiseren, zodat de Afvalbeheerstructuur kan worden uitgebreid (bijvoorbeeld met containers of veilige opslagvoorzieningen).

Vraag 8 RWS

Vraag ontbreekt in verzoek om aanvulling

Beantwoording

8.1. Vraag lijkt te ontbreken in de RWS-brief. Om die reden is vraag 8 niet beantwoord.

## Vraag 9 RWS

Afvalbeheerbijdrage - In artikel 3 wordt niet ingegaan op Eco-modulatie of tariefdifferentiatie. Hier zijn eerder vragen over gesteld. Het is een verplichting om Eco-modulatie of tariefdifferentiatie toe te passen of aan te geven waarom dit niet kan. Kunt u aangeven waarom dit niet is gedaan?

### Beantwoording

- 9.1. Stichting OPEN past indien mogelijk reeds tariefdifferentiatie toe tussen verschillende productgroepen. De productgroepen bestaan uit verzamelingen van producten die qua aard, inzamelings- en verwerkingskosten, verwerkingstechniek en de achterliggende producentenstructuur goed op elkaar aansluiten. Door deze clustering wordt een kostendekkend en doelmatig Tarief geborgd, passend bij de specifieke kenmerken van de EEA binnen die groep:
- 9.1.1. Apparaten met koelvloeistoffen
  - 9.1.2. ICT-apparatuur
  - 9.1.3. Visuele apparatuur
  - 9.1.4. Grote apparaten zonder koelmiddel
  - 9.1.5. Waardestroomapparaten (Stimuleringsregeling)
  - 9.1.6. Lampen (exclusief armaturen)
  - 9.1.7. Overige huishoudelijke en overige apparaten
  - 9.1.8. Energieopwekkingsapparaten
  - 9.1.9. Batterijen
- 9.2. Deze indeling maakt het mogelijk om voor verschillende producten gerichte differentiatie toe te passen, afhankelijk van bijvoorbeeld de verwerkingstechniek, demontage-inspanningen en inzamelkosten.
- 9.3. Ten aanzien van eco-modulatie (het verder differentiëren van afvalbeheerbijdragen binnen eenzelfde productgroep/soort product op basis van milieuprestaties) merkt Stichting OPEN op dat - waar mogelijk - reeds een aanvang is gemaakt om invulling te geven aan eco-modulatie. Zo vindt binnen bepaalde productgroepen differentiatie plaats, bijvoorbeeld bij schermen (LCD versus LED), bij wasdrogers (warmtepomp versus conventioneel) en bij verlichting (SPL versus LED). Daarnaast wordt in artikel 1.10 van bijlage III van de ABBO expliciet rekening gehouden met aspecten zoals duurzaamheid, reparatiebaarheid, herbruikbaarheid, recyclebaarheid, de aanwezigheid van kritieke grondstoffen en/of gevaarlijke stoffen. Stichting OPEN zal, waar mogelijk, bij de vaststelling van tarieven nadere differentiatie toepassen op basis van deze criteria. Hierbij wordt ook aansluiting gezocht bij systemen in andere EU-lidstaten, om een geharmoniseerde aanpak te stimuleren.
- 9.4. Diverse Europese onderzoeken, waaronder recente studies in Frankrijk (Möbius), tonen echter aan dat eco-modulatie voor apparaten in de praktijk moeilijk uitvoerbaar is, mede vanwege:
- 9.4.1. het ontbreken van aantoonbare milieueffecten;
  - 9.4.2. de zeer beperkte prijseffecten (gemiddelde afvalbeheerbijdrage circa 0,3% van de verkoopprijs);
  - 9.4.3. de aanzienlijke administratieve lasten; en,
  - 9.4.4. het feit dat consumenten de modulatie niet als sturend ervaren.
- 9.5. Stichting OPEN zal in de komende avv-periode nader onderzoeken of, en zo ja voor welke specifieke productgroepen en producten, eco-modulatie als instrument aanvullend kan worden ingezet. De uitkomsten van dergelijk onderzoek zullen met het ministerie worden gedeeld.

### Vraag 10 RWS

Afvalbeheerbijdrage - Op grond van artikel 2, lid 1 onder g van de Regeling verzoek av dient de hoogte en wijze van berekening van de afvalbeheerbijdrage in de overeenkomst vast te liggen.

U wordt verzocht om;

- in artikel 1.10 van bijlage III van de overeenkomst tevens te verwijzen naar kritieke grondstoffen.
- in artikel 1.8 van bijlage III van de overeenkomst nader te bepalen wat de relevante parameters zijn om de hoogte en wijze van berekenen van de afvalbeheerbijdrage voor producenten te verduidelijken. De systematiek voor het bepalen van de berekening van de afvalbeheerbijdragen dient voldoende duidelijk te zijn.

### Beantwoording

#### *Kritieke Grondstoffen*

- 10.1 Het verzoek om in artikel 1.10 van bijlage III van de ABBO tevens te verwijzen naar kritieke grondstoffen, is toegevoegd. De initiële tekst van artikel 1.10 van bijlage III van de ABBO is vervallen en vervangen door het navolgende (zie Annex 1 bij deze beantwoording):

*1.10 Met het oog op de UPV-Verplichtingen zal Stichting OPEN indien mogelijk bij de vaststelling van Tarieven een nadere differentiatie toepassen – in afwijking van het bepaalde in artikellid 1.5 – rekening houdend met onder meer duurzaamheid, repareerbaarheid, herbruikbaarheid, recyclebaarheid van de stoffen, mengsels of producten, de beoogde vorm van nuttige toepassing, de aanwezigheid van kritieke grondstoffen en/of gevaarlijke stoffen. Waar mogelijk dient aansluiting te worden gezocht bij toegepaste systemen in andere lidstaten van de Europese Unie.*

#### *Hybride kapitaaldeckingsstelsel, berekenen en begroten Tarief van de Afvalbeheerbijdrage*

- 10.2 De beantwoording van de tweede bullit van vraag 10 volgt later, zoals beschreven in het begeleidend schrijven bij deze beantwoording.

## Vraag 11 RWS

Looptijd en inwerkingtreding - De overeenkomst treedt slechts in werking als een besluit op het verzoek tot al algemeen verbindend verklaring van kracht wordt. Producenten hebben ook zonder een algemeen verbindend verklaring de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid voor hun producten. Aangezien de overeenkomst de enige binding is tussen Stichting OPEN en de producenten, is de voorwaarde voor een avv ook de voorwaarde voor producenten om aan hun verantwoordelijkheid te voldoen. De overeenkomst en de algemeen verbindend verklaring daarvan staan los van de verantwoordelijkheid van de producentenorganisatie om namens haar producenten de verantwoordelijkheid op zich te nemen, zoals het is bedoeld in artikel 6 van het Besluit regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid. U wordt verzocht hierop een toelichting te geven.

## Beantwoording

- 10.4. De ABBO en de daarin opgenomen rechten en verplichtingen zijn in hun huidige vorm onlosmakelijk verbonden aan een besluit tot algemeenverbindendverklaring, mede omdat hiermee een landelijk dekkende Afvalbeheerstructuur wordt geborgd die toegankelijk is voor alle Producenten die onder de Regeling AEEA vallen.
- 10.5. Een algemeenverbindendverklaring is essentieel om een gelijk speelveld voor alle Producenten binnen de reikwijdte van de Regeling AEEA te waarborgen en om freeriders zoveel mogelijk te voorkomen. Zonder een algemeenverbindendverklaring zouden uitsluitend de bij Stichting OPEN aangesloten Producenten gebonden zijn aan de bepalingen van de ABBO, terwijl andere Producenten daarbuiten zouden blijven. Dit zou leiden tot een onevenwichtige situatie waarbij freeriders bijvoorbeeld kunnen profiteren van de door Stichting OPEN opgezette inzamel- en verwerkingsstructuur zonder daaraan financieel of organisatorisch bij te dragen. Om die reden is in artikel 8 lid 4 van de ABBO bepaald dat de ABBO eindigt indien geen besluit tot algemeenverbindendverklaring van kracht is of indien een dergelijk besluit vervalt. Deze bepaling voorkomt dat Stichting OPEN en de aangesloten Producenten gehouden zijn aan verplichtingen zonder dat de collectieve afdwingbaarheid richting alle Producenten is verzekerd.
- 10.6. Indien een besluit tot algemeenverbindendverklaring onverhoopt niet in werking zou treden, zal Stichting OPEN met de aangesloten Producenten alternatieve vormen van samenwerking verkennen, zoals bijvoorbeeld individuele deelnemersovereenkomsten, om alsnog invulling te geven aan de UPV-verplichtingen ten aanzien van enkel die Producenten. Producenten die een dergelijke overeenkomst niet met Stichting OPEN overeenkomen, zouden dan zelf invulling dienen te geven aan hun UPV-verplichtingen.
- 10.7. Ten overvloede merken wij op dat Producenten ook zonder een avv zelfstandig verantwoordelijk blijven voor de naleving van hun UPV-verplichtingen op grond van het Besluit regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid. De avv en de ABBO bieden hiervoor echter een collectieve, efficiënte en werkbare invulling. De verplichting voor een producentenorganisatie om de UPV-verplichtingen namens haar achterban uit te voeren, zoals bedoeld in artikel 6 van het Besluit, blijft formeel losstaan van het instrument van de avv. Praktisch gezien is een avv evenwel noodzakelijk om de collectieve uitvoering in de huidige vorm effectief, gelijkwaardig en uitvoerbaar te maken voor alle Producenten. Mocht een avv onverhoopt niet in werking treden, dan zal Stichting OPEN, in overleg met de Producenten, bezien op welke wijze de uitvoering van de UPV-verplichtingen alsnog op adequate wijze kan worden ingericht.

Vraag 12 RWS

Tarieven - Artikel 1.8 is opgesteld als een 'kan' bepaling. U wordt verzocht te specificeren in welke gevallen voor een voorziening gekozen kan worden en in welke niet. Graag hierbij de criteria geven.

Beantwoording

- 12.1. De beantwoording van vraag 12 volgt later, zoals beschreven in het begeleidend schrijven bij deze beantwoording.

Vraag 13 RWS

Tarieven - 'Indien mogelijk' zal Stichting OPEN bij de vaststelling van tarieven nadere tariefdifferentiatie toepassen. In het Besluit regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid staat in artikel 6 dat tarieven indien mogelijk gedifferentieerd worden. U wordt verzocht de criteria aan te geven wanneer Stichting OPEN tariefdifferentiatie toepast in haar tarieven.

Beantwoording

- 13.1. Voor de beantwoording van deze vraag verwijzen wij u naar het antwoord op vraag 9, waarin wordt ingegaan op zowel de reeds toegepaste tariefdifferentiatie als de mogelijkheden rondom eco-modulatie.

## Vraag 14 RWS

Vertrouwelijk behandelen - In het verzoek wordt verzocht om vertrouwelijke behandeling van;

- de persoonsgegevens in de volmachten (bijlage 5);
- de lijst met bezwaarmakers (bijlage 6);
- handtekeningenpagina bij de overeenkomst. (bijlage 8);
- de conceptbegroting (bijlage 10);

De openbaarheid van informatie staat voorop en met name als het gaat om milieu-informatie. Indien verzocht wordt om vertrouwelijke behandeling van gegevens dan dient het verzoek te passen binnen de uitzonderingsgronden van artikel 5.1 van de Wet open overheid. Voor de volledigheid wordt opgemerkt dat handtekeningen 'tot personen te herleiden gegevens' betreffen en zullen niet openbaar gemaakt worden. De namen van personen met een ondertekeningssmandaat of directeuren zijn geen gegevens die vertrouwelijk zijn. U wordt verzocht voor de overige onderwerpen een onderbouwing aan te leveren voor het vertrouwelijk behandelen van deze gegevens.

## Beantwoording

- 14.1 Stichting OPEN verzoekt om de vertrouwelijke behandeling van persoonsgegevens die te herleiden zijn tot natuurlijke personen, met name de handtekeningen en andere identificerende gegevens in de volgende bijlagen:
- 14.1.1 Bijlage 5 (volmachten);
  - 14.1.2 Bijlage 6 (lijst met bezwaarmakers); en,
  - 14.1.3 Bijlage 8 (introductie en handtekeningenpagina van de ABBO).
- 14.2 Ten aanzien van de handtekeningen wordt vertrouwelijkheid verzocht, omdat deze tot individuele personen herleidbare gegevens betreffen in de zin van de Wet open overheid. Dit verzoek tot vertrouwelijke behandeling valt daarmee onder de uitzonderingsgrond van artikel 5.1 Woo. Voor de volledigheid: de namen van personen die bevoegd zijn te ondertekenen (bijvoorbeeld functionarissen of directeuren) vallen daar niet onder en mogen openbaar worden gemaakt.
- 14.3 Ten aanzien van Bijlage 6 (de lijst met bezwaarmakers) verzoekt Stichting OPEN om vertrouwelijke behandeling voor zover het gaat om gegevens die te herleiden zijn tot (i) bedrijfsnamen en/of (ii) persoonsgegevens van natuurlijke personen. Hiermee wordt onevenredige benadeling voorkomen en openbaarmaking van de desbetreffende bedrijfsnamen heeft geen toegevoegde waarde voor de milieutransparantie. Het gaat bij het aantonen van de belangrijke meerderheid in beginsel met name om een getalsmatige afweging en er is kwalitatief geanonimiseerd al kenbaar gemaakt waar de bezwaren betrekking op hebben (voor zover daarover door Stichting OPEN informatie is ontvangen). Door het overleggen van getalsmatig en inhoudelijk verifieerbare informatie is voorzien in het waarborgen van alternatieve transparantie. De toegevoegde waarde van openbaarmaking ontbreekt. Openbaarmaking van gegevens die herleidbaar zijn tot individuele bedrijven leidt ook tot onevenredige benadeling. Er kan door openbaarmaking een bepaalde mate van vertrouwen tussen Producenten en de producentenorganisatie worden geschonden. Het gaat hier immers om Producenten die op een bepaalde mate niet betrokken willen worden en dan is er des te meer reden om prudent en terughoudend te zijn bij het openbaar maken van de desbetreffende (bedrijfs)namen. Stichting OPEN is bereid om RWS separaat inzage te geven in de lijst met de (bedrijfs)namen.
- 14.4 Ten aanzien van Bijlage 10 (de conceptbegroting) heeft Stichting OPEN geen bezwaar (meer) tegen openbaarmaking en wordt dan ook geen beroep (meer) gedaan op vertrouwelijke behandeling. Stichting OPEN merkt op dat ze beoogt om in nadere beantwoording nog geactualiseerde begrotingsinformatie te verstrekken.

- 14.5 Stichting OPEN onderkent het uitgangspunt van openbaarheid en respecteert dat milieu-informatie in beginsel openbaar is, zoals voorgeschreven in de Wet Woo. Met bovenstaande onderbouwing wordt echter gemotiveerd waarom in beperkte gevallen een uitzondering wordt gevraagd.

Vraag 15 RWS

Onderdeel 1.14 van het verzoek (rollen) - De avv geeft verantwoordelijkheid aan de verzoeker. Met de avv is Stichting OPEN normadressant geworden (met de voorgaande avv dus sinds 2021) en zal als de normadressant dus aangesproken worden op het nakomen van de bijbehorende verplichtingen. Het is onder andere de rol van de normadressant om te zorgen dat partijen aangesloten zijn en worden. U wordt verzocht deze rol op te pakken.

Beantwoording

15.1. Stichting OPEN is zich ervan bewust dat een rol als normadressant hoort bij de avv en zal deze rol, net als in de periode 2021-2025, ook in de nieuwe avv- periode vervullen.

### Vraag 16 RWS

Belangrijke meerderheid - U wordt verzocht een toelichting te geven bij het verzoek waarin u ingaat op de manier waarop producenten zijn geregistreerd bij Stichting OPEN. Een producentenorganisatie is in het Besluit regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid en tevens in de Regeling gedefinieerd als 'een organisatie die namens producenten verplichtingen uit hoofde van een regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid nakomt'. Op welke wijze is door producenten aangegeven, opdracht gegeven of mandaat gegeven aan Stichting OPEN om dit voor of namens haar te doen? Hoe ziet de aansluiting eruit zoals genoemd in onderdeel 3.12 van het verzoek?

### Beantwoording

- 16.1. Producenten doen eerst de registratiecheck (via <https://www.stichting-open.org/producenten-importeurs/registratie-check/>) om vast te stellen of de producentenverantwoordelijkheid op hen van toepassing is.
- 16.2. Indien dat het geval is, kunnen die Producenten zich registreren in het portaal MyOPEN. Via dit portaal vullen zij een registratieformulier in. Door akkoord te geven op deze registratie, verlenen zij mandaat aan Stichting OPEN om namens hen op te treden. De ABBO is de overeenkomst tussen de Producent en Stichting OPEN.
- 16.3. In bepaalde gevallen verzorgt een compliancebureau de registratie van meerdere Producenten. Deze partij dient dan tevens een volmacht (Power of Attorney) aan te leveren.
- 16.4. Na registratie neemt Stichting OPEN contact op om verdere details te bespreken. Vervolgens wordt een opgaveproces ingericht, waarbij Producenten met terugwerkende kracht over maximaal twee jaar opgave moeten doen van de hoeveelheden en het gewicht van de producten die zij op de Nederlandse markt hebben gebracht. Jaarlijks dienen zij hun opgave te actualiseren in het MyOPEN-portaal, waarna Stichting OPEN de Afvalbeheerbijdrage vaststelt en factureert.
- 16.5. Specifiek in het kader van het onderhavige Verzoek is aan alle aangesloten Producenten aanvullend gevraagd of zij instemmen met het indienen van het Verzoek. De wijze waarop dit contact en deze instemming is geborgd, is toegelicht in Bijlage 7 bij het Verzoek. De opt-in tekst die daarbij is gehanteerd, is daarbij opgenomen.

Vraag 17 RWS

Belangrijke meerderheid - In onderdeel 2.5 van het verzoek wordt aangegeven dat de meerderheid bepaald is op alle elektrische en elektronische apparaten van dit moment en niet de uitgesloten producten. Kunnen 'Uitgesloten producten' de vereiste belangrijke meerderheid van de avv veranderen?

Beantwoording

- 17.1. Voor de beantwoording van deze vraag wordt verwezen naar de beantwoording van vraag 7, waarin is toegelicht dat wordt afgezien van het uitsluiten van producten/EEA. Daarmee heeft het onderscheid tussen 'uitgesloten producten' geen invloed op het behalen van de vereiste belangrijke meerderheid, omdat deze meerderheid wordt berekend op basis van de op dat moment bekende, aangesloten Producenten binnen de volledige reikwijdte van de ABBO en daarmee de Regeling AEEA.

### Vraag 18 RWS

Belangrijke meerderheid - Kunt u aangeven hoeveel freeriders er in de periode van de momenteel nog geldende avv (2021-2025) door Stichting OPEN zijn geïdentificeerd en aangeschreven om de afvalbeheerbijdrage te betalen? Kunt u daarbij aangeven hoeveel aan dit verzoek gehoor hebben gegeven? Welke vervolgstappen heeft Stichting OPEN ondernomen om deze producenten alsnog te laten betalen?

### Beantwoording

- 18.1. Stichting OPEN heeft in de avv-periode 2021–2025 al aanzienlijke inspanningen verricht om freeriders te identificeren en aan te spreken op hun uitgebreide producentenverantwoordelijkheid.
- 18.2. Het signaleren en opvolgen van freeriders is een continu proces, waarbij nieuwe aanwas en uitstroom elkaar voortdurend opvolgen. Stichting OPEN werkt hierbij met een zogenoemde “funnel-aanpak”, bestaande uit de volgende fasen:
  - 18.2.1. Potentiële freeriders geïdentificeerd, nog zonder vervolgstap: 1480 producenten/importeurs;
  - 18.2.2. Potentiële freeriders actief in behandeling (aangeschreven, herinnerd, telefonisch benaderd, eventueel met boete; incassotraject; civiele procedure): 1285 producenten/importeurs;
  - 18.2.3. Potentiële freeriders die hebben verklaard geen producent/importeur te zijn: 511;
  - 18.2.4. Potentiële freeriders die zich daadwerkelijk hebben geregistreerd of zijn uitgenodigd voor aansluiting bij Stichting OPEN: 378.
- 18.3. Door deze aanpak heeft een substantieel deel van de geïdentificeerde freeriders zich alsnog geregistreerd. Tegelijkertijd streeft Stichting OPEN er naar de effectiviteit en efficiëntie van het aansluiten van freeriders verder te verhogen. Stichting OPEN zet daarom meerdere vervolgstappen in, waaronder:
  - 18.3.1. de ontwikkeling van een geavanceerde tool om nog beter potentiële freeriders op te sporen;
  - 18.3.2. de uitbreiding van de samenwerking met sectoren en de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT); en,
  - 18.3.3. de implementatie van een nieuw systeem waarmee grotere aantallen potentiële freeriders systematisch en efficiënt kunnen worden benaderd.
- 18.4. Met deze structurele aanpak geeft Stichting OPEN actief en intensief invulling aan de verantwoordelijkheid om freeriders te identificeren en hen aan te sluiten bij Stichting OPEN en afdracht van de Afvalbeheerbijdrage aan Stichting OPEN te bewerkstelligen. Dit proces wordt periodiek geëvalueerd en verder verbeterd, zodat freeriders zich blijvend bij het collectieve systeem aansluiten en een gelijk speelveld gewaarborgd blijft voor alle Producenten.

Vraag 19 RWS

Afvalbeheerstructuur - Bij onderdeel 3.3.9 tot en met 3.3.11 van het verzoek (transport, sortering en verwerking) De onderwerpen uit 3.3.9 tot en met 3.3.11 horen gedeeltelijk thuis in paragraaf 3.5 (organisatorische en technische opzet) en niet in paragraaf 3.3 (doelstellingen). U wordt verzocht dit te verplaatsen.

Beantwoording

- 19.1. Stichting OPEN heeft geen bezwaar tegen lezing van het Verzoek zoals in vraag 19 bedoeld. De gevraagde verplaatsing vindt door middel van deze beantwoording plaats. Er wordt – zoals besproken – geen nieuw Verzoek ingediend. Dat zou de integrale nummering wijzigen en daarmee de overzichtelijkheid niet ten goede komen. Zoals ook reeds mondeling toegelicht, is Stichting OPEN bereid om bepaalde tekstelementen die nodig zijn om te komen tot een voorlopig ontwerpbesluit in een later stadium ten behoeve van de tekstverwerking aan te leveren mocht dit bijdragen aan spoedige voortgang.

### Vraag 20 RWS

Afvalbeheerstructuur - Bij onderdeel 3.3.5 van het verzoek (doelstellingen). In de tabel ontbreken de behaalde resultaten van de afgelopen jaren in procenten. U wordt verzocht dit toe te voegen. Gaat u hierbij in op een nadere onderbouwing van de behaalde resultaten eventueel naar categorie of soort EEA. Daarnaast wordt u verzocht de gewijzigde doelstelling te onderbouwen en een toelichting te geven op de berekening en uitwerking van de gewijzigde doelstelling van de avv. U wordt daarbij verzocht ook een doorkijk te geven naar de toekomst.

### Beantwoording

- 20.1. Voor de beantwoording van vraag 20 wordt verwezen naar het Actieplan 2025-2030, dat als Bijlage 4 bij het Verzoek is opgenomen. In dit Actieplan 2025-2030 zijn de behaalde resultaten inclusief percentages uitgewerkt, is een nadere onderbouwing opgenomen, worden de resultaten per categorie weergegeven, wordt de gewijzigde doelstelling toegelicht en wordt een doorkijk naar de toekomst geboden (zie paragrafen 1.1, 2.2, 2.3).
- 20.2. Aanvullend op het Actieplan 2025-2030 bevat de nieuwe versie van de NWR-rapportage de meest recente resultaten over 2024. Hieruit blijkt dat in 2024 een stijging heeft plaatsgevonden in de inzameling, zowel in absolute aantallen als procentueel op basis van zowel WEEE-generated (WG) als Put on Market (PoM). De cijfers zijn als volgt:

	2021	2022	2023	2024
PoM 65%	44%	41%	43%	50%
WG 85%	56%	56%	60%	68%

## Vraag 21 RWS

Afvalbeheerstructuur - Bij alinea 3.3.10 van het verzoek (sortering)

U wordt verzocht een nadere omschrijving te geven van de sortering en het voorbereiden voor hergebruik. Welke activiteiten heeft Stichting OPEN reeds ontplooid en welke activiteiten staan voor de toekomst gepland. Heeft Stichting OPEN ook tot doel om bij te dragen aan preventie van afvalstoffen? Voldoen alle verwerkingen van de ingezamelde AEEA ook aan het Landelijke afvalbeheerplan of het Circulair Materialen Plan?

## Beantwoording

- 21.1. Voor een integraal overzicht wordt verwezen naar de uiteenzetting met betrekking tot de Afvalbeheerstructuur zoals opgenomen in Annex 2 bij deze beantwoording.
- 21.2. Stichting OPEN heeft een duidelijke focus op het verbeteren van de Afvalbeheerstructuur door effectieve sortering en het voorbereiden van AEEA voor hergebruik. Concreet zijn de volgende activiteiten al gerealiseerd:
- 21.2.1. *Efficiënte sortering*: in samenwerking met vaste sorteerders is een geoptimaliseerd sorteerproces ingericht waarbij AEEA wordt gescheiden in zuivere fracties. Dit verhoogt de kwaliteit van de stroom en maakt het makkelijker om apparaten en onderdelen voor te bereiden voor hergebruik of hoogwaardige verwerking.
- 21.2.2. *Vorbereiding voor hergebruik*: de gesorteerde fracties worden doorgestuurd naar gespecialiseerde verwerkers die beschikken over de juiste omgevingsvergunningen en CENELEC-certificaten. Deze bedrijven maken apparaten klaar voor hergebruik, waarmee de levensduur van producten wordt verlengd en afval wordt voorkomen.
- 21.2.3. *Naleving CMP*: alle verwerkingen van ingezamelde AEEA voldoen aan het Landelijke Afvalbeheerplan en het Circulair Materialen Plan (voorheen LAP-3). Hierdoor is geborgd dat verwerking en recycling plaatsvinden volgens de hoogste kwaliteitseisen en milieustandaarden.

## Plannen voor de toekomst

- 21.3. Stichting OPEN wil het aantal CENELEC-gecertificeerde bedrijven voor voorbereiding voor hergebruik verder vergroten en contractuele afspraken met deze partijen uitbreiden, zodat een groter deel van de ingezamelde AEEA duurzaam een tweede leven krijgt.
- 21.4. Verdere verbetering van de sorteertechnieken staat op de planning om nog betere scheiding en verwerking mogelijk te maken.
- 21.5. Stichting OPEN blijft actief werken aan het stimuleren van preventie en circulair ontwerpen, onder andere door onderzoek naar eco-modulatie en samenwerking met Producenten.

## Preventie van afvalstoffen

- 21.6. Hoewel de primaire taak van Stichting OPEN ligt in de afvalfase, draagt zij ook bij aan preventie door:
- 21.6.1. Het stimuleren van hergebruik en reparatie via partnerschappen en financiële ondersteuning van initiatieven als Repair Cafés.
- 21.6.2. Het bevorderen van bewustwording bij consumenten over duurzame keuzes en het langer gebruiken van apparaten.
- 21.6.3. Het indirect beïnvloeden van productontwerp door tariefdifferentiatie op basis van milieuprestaties (eco-modulatie).



## Vraag 22 RWS

Afvalbeheerstructuur - Bij alinea 3.3.11 van het verzoek (verwerking)  
Welke bijdrage levert stichting OPEN om hoogwaardige verwerking te stimuleren? Kunt u hierbij ingaan op onder andere het platform circulaire kennis.

### Beantwoording

- 22.1. Voor een integraal overzicht wordt verwezen naar de uiteenzetting met betrekking tot de Afvalbeheerstructuur zoals opgenomen in Annex 2 bij deze beantwoording.
- 22.2. Stichting OPEN stimuleert actief hoogwaardige verwerking van AEEA. Daarbij wordt niet alleen ingezet op inzameling, maar juist op behoud van de kwaliteit van grondstoffen, zodat deze met zo min mogelijk kwaliteitsverlies opnieuw kunnen worden ingezet (materiaalrecovery). **Materiaalrecovery** vormt een essentieel criterium in de marktuitvraag voor verwerkingspartijen. Bij de aanbesteding gelden de doelstellingen uit de AEEA Richtlijn als ondergrens, zodat deze normen onderdeel uitmaken van de contractuele afspraken die worden gemaakt. Zoals toegelicht bij beantwoording van Vraag 2, blijkt uit de rapportage van het Nationaal WEEE Register (NWR) dat deze aanpak door Stichting OPEN aantoonbaar succesvol wordt uitgevoerd.
- 22.3. Daarnaast levert Stichting OPEN via het platform [www.circulairekennis.nl](http://www.circulairekennis.nl) een bijdrage aan het bevorderen van hoogwaardige verwerking en een circulaire economie. Op dit platform wordt objectieve en praktijkgerichte informatie gedeeld over circulaire verwerking van onder meer AEEA. Het platform heeft tot doel meer inzicht te bieden in de afval- en recyclingketen, innovatie te stimuleren en samenwerking te bevorderen tussen producenten, gemeenten, recyclers en beleidsmakers. Daarbij worden goede voorbeelden, feiten en praktische handvatten breed toegankelijk gemaakt, zodat andere partijen worden gestimuleerd en geïnspireerd om zelf circulair te ondernemen.

### Vraag 23 RWS

Afvalbeheerstructuur - Ook is ontwikkeling van kennis rond de verwerking van AEEA die kritieke grondstoffen bevatten van groot belang. Welke eisen stelt Stichting OPEN hierover aan verwerkers?

### Beantwoording

- 23.1. Stichting OPEN onderstreept dat de ontwikkeling van kennis over de verwerking van AEEA die kritieke grondstoffen bevatten van groot belang is. Binnen de EU is inmiddels de CRM-verordening vastgesteld, en in Nederland heeft het ministerie van EZ een eerste verkenning uitgevoerd via de Nationale Grondstoffenstrategie. Stichting OPEN constateert echter dat er nog veel onbekend is over kritieke grondstoffen (CRMs). Daarom zet Stichting OPEN zich actief in om hier meer duidelijkheid over te verkrijgen en neemt zij deel aan diverse nationale en internationale onderzoeksprogramma's, die nog enkele jaren zullen doorlopen:
- 23.1.1. Circular Circuits (Universiteit Leiden) gericht op wetenschappelijk onderzoek naar elektronica en CRMs;
  - 23.1.2. FutuRam, een EU-horizon project getrokken door WEEE Forum en Unitar;
  - 23.1.3. Stichting OPEN heeft een strategische samenwerking gesloten met TNO gericht om CRMs.
- 23.2. Zodra er meer duidelijkheid is over dit onderwerp en er passende maatregelen uit deze onderzoeken komen die Stichting OPEN kan doorvoeren, zal Stichting OPEN deze maatregelen proactief doorvoeren. Het stellen van eisen aan verwerkers is daarom nog te vroeg, ook omdat een infrastructuur voor de terugwinning van kritieke grondstoffen ontbreekt in Europa.
- 23.3. Graag wil Stichting OPEN het gesprek met het ministerie aangaan hoe eraan kan worden bijgedragen om dit thema te versnellen.

#### Vraag 24 RWS

Afvalbeheerstructuur - Bij onderdeel 3.5 van het verzoek (organisatorische en technische opzet). De frequentie van de inzameling en onderbouwing van het landelijk dekkende netwerk ontbreekt. Waar haalt Stichting OPEN de AEEA op en waar zijn brenglocaties voor het grotere AEEA. U wordt verzocht deze informatie toe te voegen.

#### Beantwoording

- 24.1. Voor een integraal overzicht wordt verwezen naar de uiteenzetting met betrekking tot de Afvalbeheerstructuur zoals opgenomen in Annex 2 bij deze beantwoording.
- 24.2. Stichting OPEN organiseert de inzameling van AEEA via een landelijk dekkend netwerk van gecontracteerde inzamelpunten en logistieke partners. In totaal gaat het om circa 7.800 inleverpunten voor consumenten (waaronder gemeentelijke milieustraten, kringloopwinkels en retailfilialen) en circa 17.000 geregistreerde servicepunten, zoals installateurs, groothandels en bedrijven. Deze locaties zijn verspreid over heel Nederland en maken daarmee een landelijke dekking mogelijk.
- 24.3. De inzameling bij gemeentelijke milieustraten gebeurt kosteloos voor consumenten en vindt plaats met behulp van gesloten containers die worden opgehaald door vergunde, regionaal opererende inzamelaars. Voor grotere AEEA, zoals groot witgoed en televisies, kunnen consumenten en bedrijven deze op deze gemeentelijke milieustraten afgeven. Daarnaast kunnen professionele partijen hun grotere of specifieke AEEA aanbieden op landelijke brenglocaties die hiervoor zijn ingericht, onder meer voor apparatuur die niet via de reguliere gemeentelijke inzameling wordt geaccepteerd.
- 24.4. Retailers zijn voorzien van inzamelmeubels op de winkelvloer en kunnen daarnaast gebruikmaken van fijnmazige inzameling of DC-inzameling (distributiecentra) waarbij retouname wordt gecombineerd met logistieke stromen. Dit maakt het voor consumenten mogelijk om bij aankoop van nieuwe apparaten oude apparaten in te leveren (oud-voor-nieuw-regeling) en geeft retailers de mogelijkheid volumes centraal af te voeren.
- 24.5. De frequentie van de inzameling is afgestemd op het volume dat per locatie ontstaat. Op gemeentelijke milieustraten wordt doorgaans ten minste wekelijks ingezameld, maar bij hogere volumes kan de frequentie worden opgeschaald. Bij retail vindt lediging en vervanging van inzamelmiddelen standaard plaats zodra deze vol zijn, doorgaans binnen een termijn van enkele dagen tot enkele weken afhankelijk van de locatie en het type inzamelmiddel. Ook de fijnmazige inzameling bij retailers en installateurs wordt op orderbasis afgestemd, waarbij retailers zelf een ophaalverzoek kunnen indienen via het MyOPEN-systeem.
- 24.6. Alle ingezamelde AEEA wordt vervolgens getransporteerd naar sorteercentra waar het verder wordt gescheiden naar verwerkingsfracties. Stichting OPEN heeft voor de sortering en verwerking contracten met gecertificeerde partijen, zodat een sluitende landelijke infrastructuur wordt gegarandeerd.
- 24.7. Kortom, Stichting OPEN kan onderbouwen dat het inzamelnetwerk landelijk dekkend is, met frequente inzameling afgestemd op het vrijkomende aanbod, en dat ook voor grotere AEEA adequate brenglocaties beschikbaar zijn voor zowel consumenten als professionele partijen.

### Vraag 25 RWS

Afvalbeheerstructuur - Er dient beschreven te worden hoe samengewerkt wordt met gemeenten en andere partners in de keten. Zijn er voorbeelden van samenwerkingsovereenkomsten? U wordt verzocht dit toe te lichten en bij te voegen.

### Beantwoording

- 25.1. Voor een integraal overzicht wordt verwezen naar de uiteenzetting met betrekking tot de Afvalbeheerstructuur zoals opgenomen in Annex 2 bij deze beantwoording.
- 25.2. Voorbeelden van samenwerkingsovereenkomsten (gemeentelijke inzameling, transport, sortering, verwerking) zijn te vinden in Annex 3 bij deze beantwoording.
- 25.3. De voorbeelden van de samenwerkingsovereenkomsten betreffen een momentopname in een individueel geval, opgesteld op basis van de destijds meest passende voorwaarden. Contractering vindt plaats op basis van de Richtlijnen contractering (zoals verstrekt in Bijlage 2 bij het Verzoek). Zie ook de beantwoording van vraag 32 over de inkoopstrategie.

Vraag 26 RWS

Afvalbeheerstructuur - Bij onderdeel 3.6 van het verzoek (betrokken actoren)  
Er dient onderbouwd te worden in welke gevallen gekozen wordt voor een omslagstelsel en in welke gevallen, of voor welke EAA, een hybride stelsel of spaarstelsel wenselijk is. Zijn er andere EAA waarvoor een spaarstelsel overwogen wordt?

Beantwoording

26.1. De beantwoording van vraag 26 volgt later, zoals beschreven in het begeleidend schrijven bij deze beantwoording.

Vraag 27 t/m 28 RWS

Zonnepanelen - In het verzoek dient duidelijk aangegeven te worden hoe de voorziening wordt opgebouwd en wat relevante parameters zijn om de opbouw van de voorziening te monitoren en bij te sturen. U wordt verzocht dit toe te lichten.

Zonnepanelen - In 2023 is een conceptbrief opgesteld over de financiering en de uitgangspunten voor de financiering van zonnepanelen. De motivatie en toelichting op deze financiering was daar door u onderbouwd (waaronder hoe het systeem voor zonnepanelen gaat werken, welke omslag voor welke producten geldt, hoe wordt met rente omgegaan). U wordt verzocht deze motivatie en toelichting op te nemen bij het verzoek tot avv.

Beantwoording

- 29.1. De beantwoording van vraag 27 t/m 28 volgt later, zoals beschreven in het begeleidend schrijven bij deze beantwoording.

Vraag 29 RWS

Begroting - In de begroting is een voorziening opgenomen, maar er zijn geen bedragen aan gekoppeld.

- Welke bedragen moeten op de begroting komen?
- In het jaar dat de kosten gemaakt wordt?
- Moet de opbouw van de voorziening op de begroting komen?
- U wordt verzocht een toelichting te geven aan wie het geld toebehoort. Staat dit op rekening van Stichting OPEN of is er een derden rekening?

Beantwoording

- 30.1. De beantwoording van vraag 29 volgt later, zoals beschreven in het begeleidend schrijven bij deze beantwoording.

Vraag 30 RWS

Begroting - Waaruit bestaan de 'overige kosten'?

Beantwoording

- 30.1. De beantwoording van vraag 30 volgt later, zoals beschreven in het begeleidend schrijven bij deze beantwoording.

Vraag 31 RWS

Begroting - U wordt verzocht een begroting aan te leveren bij het verzoek tot avv die voldoet aan het gestelde in de toelichting van de Regeling.

Beantwoording

- 31.1. De beantwoording van vraag 30 volgt later, zoals beschreven in het begeleidend schrijven bij deze beantwoording.

### Vraag 32 RWS

Mededinging - In de toelichting van de Regeling staat: “vanuit het belang van gelijke mededinging, indien relevant bij een bepaald verzoek tot avv, mede worden gekeken naar hoe de doelmatigheid van de afvalbeheerstructuur en het daarmee gemoeide economische en milieubelang bij een besluit tot avv zich verhoudt tot een eventuele inbreuk op de vrije mededinging, bijvoorbeeld jegens (nog) niet aan die overeenkomst gebonden bedrijven. Voorts kan in aanmerking worden genomen of een maatregel zoals een avv geschikt, noodzakelijk en evenredig is met betrekking tot het behalen van bepaalde milieudoelen. In het kader van deze regeling is het van belang dat de te overleggen gegevens en bescheiden bij een verzoek tot avv voldoende zijn voor het kunnen beoordelen van voornoemde aspecten”.

In bijlage III van het verzoek is een notitie opgenomen van De Brauw, Blackstone en Westbroek van de datum 3 april 2025. Deze notitie gaat onvoldoende in op vraag of de avv een noodzakelijke en proportionele maatregel is om een algemeen verbindend verklaring van de overeenkomst te rechtvaardigen. Er wordt verwezen naar de Beleidsregel toezicht ACM op duurzaamheidsafspraken van 4 oktober 2023. Ook wordt verwezen naar het informele advies van de ACM aangaande de afspraken tussen producenten over de recycling van koffiecapsules. U wordt verzocht een nadere beoordeling te leveren over de noodzakelijkheid en proportionaliteit in relatie tot de avv. U kunt hierbij ingaan op de volgende onderwerpen:

- de afvalbeheerbijdrage heeft een mededingingsbeperkend effect en dient gerechtvaardigd te zijn in het kader van artikel 6, lid 3 Mededingingswet.
- uit het inkoopbeleid dient te volgen dat op een transparante en non-discriminatoire wijze uitvoering wordt gegeven aan de afvalbeheerstructuur.

Met betrekking tot de uitwisseling van bedrijfsvertrouwelijke informatie geeft Stichting OPEN aan dat artikel 7 van de overeenkomst bepaalt dat Stichting OPEN alle van producenten afkomstige bedrijfsvertrouwelijke informatie vertrouwelijk dient te behandelen en dat producenten geen inzage krijgen in elkaars opgaven. U wordt tevens verzocht aan te geven:

- welke informatie wordt uitgewisseld;
- waarom het nodig is die informatie uit te wisselen;
- wie de informatie ontvangt. Kan diegene een concurrentievoordeel hebben met de informatie (bijvoorbeeld personele belangenverstremgeling)?;
- of de informatie-uitwisseling kan worden beperkt tot een kring van onafhankelijke (niet-concurrerende) personen binnen de Stichting? Teken en diegenen een geheimhoudingsverklaring?

### Beantwoording

32.1. Stichting OPEN is van mening dat de avv een noodzakelijke en proportionele maatregel is. Zoals reeds uitgebreid uiteengezet in het Verzoek en bij onder meer de beantwoording van vraag 11, is de avv noodzakelijk om een betaalbare, doelmatige afvalbeheerstructuur en financieringsstelsel te creëren die Producenten in staat stelt te voldoen aan de wettelijke verplichtingen voortvloeiend uit de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid. De avv zorgt hierbij voor een level playing field en een Afvalbeheerstructuur die tegen redelijke kosten in stand kan worden gehouden. Een ruime meerderheid van het aantal producenten (91%) ondersteunt het Verzoek tot avv en daarmee voldoet Stichting OPEN ook ruimschoots aan het meerderheidsvereiste. Het is dan ook noodzakelijk te bewerkstelligen dat ook de Producenten die niet vrijwillig partij zijn bij de ABBO, verplicht worden de Afvalbeheerbijdrage af te dragen. De avv staat bovendien in verhouding tot de doelstelling, waarbij van belang is dat:

32.1.1. de Afvalbeheerbijdrage geen schending van het kartelverbod neergelegd in artikel 6 Mw met zich meebrengt;

- 32.1.2. uit het inkoopbeleid volgt dat op een transparante en non-discriminatoire wijze uitvoering wordt gegeven aan de Afvalbeheerstructuur; en,
- 32.1.3. uitwisseling van bedrijfsgevoelige informatie is beperkt tot hetgeen noodzakelijk is voor realisatie en uitvoering van de ABBO en de Afvalbeheerstructuur en door waarborgen is omgeven.

32.2. Stichting OPEN zal deze punten hieronder toelichten.

*Geen merkbare mededingingsbeperking*

- 32.3. Stichting OPEN heeft voor de beantwoording van deze vraag nadere advisering gevraagd van De Brauw Blackstone Westbroek ten aanzien van de mededingingsrechtelijke aspecten. Een bijgewerkte versie van de notitie van De Brauw (gedateerd 7 juli 2025) wordt bij deze beantwoording gevoegd.
- 32.4. Kort gezegd is Stichting OPEN – in tegenstelling tot wat RWS in haar vraagstelling veronderstelt – niet van mening dat de ABBO een mededingingsbeperkend effect heeft en daarmee onder het kartelverbod van artikel 6 lid 1 Mw valt; door de inrichting van de concept-ABBO, is Stichting OPEN juist van mening dat er géén sprake is van een merkbare mededingingsbeperking. Er is noch sprake van een overeenkomst met een mededingingsbeperkende strekking, noch van een overeenkomst met een mededingingsbeperkend effect. Voor zover de ABBO toch een merkbare mededingingsbeperking zou inhouden, voldoet deze in ieder geval aan alle vrijstellingscriteria genoemd in artikel 6 lid 3 Mw. Stichting OPEN verwijst verder naar de notitie van De Brauw voor een nadere toelichting hiervan.

*Transparant en non-discriminair inkoopbeleid*

- 32.5. Het inkoopbeleid van Stichting OPEN is op basis van de Richtlijnen contractering (zie Bijlage 2 bij het Verzoek) nader uitgewerkt en door het bestuur vastgesteld. Hieronder is die Inkoopstrategie nader toegelicht.
- 32.6. Het inkoopbeleid is gericht op het vastleggen van diensten die de strategische doelstellingen van Stichting OPEN ondersteunen op een transparante, objectieve wijze die concurrentie in de markt bevordert. De strategie verschilt hierbij afhankelijk van de situatie, waarbij drie benaderingen worden toegepast.
  - 32.6.1. *Aflopende contracten met bestaande diensten.* Dit betreft bijvoorbeeld contracten op inzameling, sortering, verwerking en voorbereiding voor hergebruik van AEEA. Voor deze categorie wordt een standaarduitvraag georganiseerd, waarbij gebruik wordt gemaakt van een door het bestuur van Stichting OPEN vastgestelde methodiek waarin via twee openbare uitvraagrondes voorstellen uit de markt worden verkregen. Hierbij wordt ernaar gestreefd om per dienstenpakket minimaal twee marktpartijen met bewezen technologie te contracteren om invulling te geven aan de gevraagde dienstenpakketten. De beoordeling van de (standaard)uitvragen wordt gebaseerd op vooraf vastgestelde wegingscriteria, die onder andere de elementen prijs, technische en milieuprestaties, kwaliteit en mate van innovatie omvatten. De wegingscriteria worden vooraf vastgesteld en afgestemd met het bestuur van Stichting OPEN; de beoordeling zal door de selectiecommissie gedaan worden en extern worden begeleid. Ten behoeve van ketenoptimalisatie kan de uiteindelijke selectie om strategische redenen afwijken van de score, maar deze zal altijd worden onderbouwd met achterliggende argumentatie. Hiermee streeft Stichting OPEN ernaar volledig transparant en non-discriminair te werk te gaan bij diens inkoop.

- 32.6.2. *Doorlopende contracten met bestaande diensten.* Hierbij worden doorlopende contracten heronderhandeld. Dit gaat om doorlopende contracten waarbij er een bestaande infrastructuur en netwerk is, waar investeringen in benodigd zijn om bepaalde uitdagingen te adresseren. Stichting OPEN benadrukt dat de betreffende marktpartijen geen exclusiviteit hebben, waardoor er ook ruimte is aan andere marktpartijen om een aanbieding te doen.
- 32.6.3. *Nieuwe contracten voor nieuwe infrastructuur.* Hierbij worden strategische uitvragen uitgerold voor investering in nieuwe diensten waarvoor nog geen markt bestaat of geen bestaande aanbieders zijn. Dit betreft bijvoorbeeld het ontwikkelen van een infrastructuur voor het kunnen invullen van voorbereiding voor hergebruik. Hierin wordt via openbare uitvraagondes de interesse gepeild, bij voldoende animo investeringsvoorstellen uit de markt verkregen om daarna via een longlist naar een shortlist te gaan waarna uiteindelijk een beperkt aantal partijen worden geselecteerd waaraan een langjarige overeenkomst wordt gegund. De drie fasen worden gevormd door de documenten (i) interessepeiling, (ii) selectie leidraad en (iii) inschrijving leidraad. Ook bij strategische uitvragen wordt gebruik gemaakt van vooraf door het bestuur van Stichting OPEN vastgestelde wegingscriteria, die afhangen van het type aanvraag maar altijd gerelateerd zijn aan kwaliteit (van verwerking, kwaliteit grondstoffen, zekerheid van feitelijke afzet van grondstof) en prijs (verwerkingskosten, grondstoffenopbrengsten, totale ketenkosten).

#### Uitwisseling bedrijfsgevoelige informatie

- 32.7. Informatieverstrekking aan Stichting OPEN en de Beheersorganisaties is op grond van artikel 5 van de concept-ABBO beperkt tot de informatie die wordt opgevraagd en die noodzakelijk is voor de realisatie en uitvoering van de concept-ABBO of de Afvalbeheerstructuur. Dit wordt als volgt vormgegeven:
- 32.7.1. *Inhoud van de uitgewisselde informatie:* Producenten rapporteren aan Stichting OPEN de "Put on Market" EEA, dat wil zeggen de hoeveelheid EEA die zij in Nederland op de markt hebben aangeboden. Grotere deelnemers vullen per kwartaal de opgave in en overige deelnemers doen dit jaarlijks. Stichting OPEN meent dat deze informatie beperkt bedrijfsgevoelig is.
- 32.7.2. *Doel van de informatie-uitwisseling:* Op basis van de gerapporteerde hoeveelheid "Put on Market" EEA kan worden vastgesteld wat de door de Producenten aan Stichting OPEN verschuldigde Afvalbeheerbijdrage is. Hiermee kan Stichting OPEN namens de Producenten collectief invulling geven aan de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid en de landelijke afvalbeheerstructuur in stand houden. Het doel van de informatie-uitwisseling is hiermee de efficiënte realisatie en uitvoering van de concept-ABBO of de Afvalbeheerstructuur.
- 32.7.3. *Ontvangers:* Op grond van artikel 7 van de concept-ABBO zien Stichting OPEN en de Beheersorganisaties erop toe dat hun bestuursleden en andere bij hen betrokken personen die werkzaam zijn voor of benoemd zijn door individuele Producenten geen inzage krijgen in gegevens die inzicht verschaffen in de hoeveelheid door individuele Producenten op de markt aangeboden (Put on Market) EEA. De personen die wel toegang krijgen tot zulke informatie zijn medewerkers van de afdeling Producentenservices binnen Stichting OPEN en zijn verantwoordelijk voor het uitvoeren van het registratieproces. Deze personen kunnen geen concurrentievoordeel behalen uit de informatie die zij ontvangen, omdat zij geen strategische rol hebben bij één van de Producenten. Alle betreffende medewerkers hebben een geheimhoudingsovereenkomst getekend.

- 32.8. Gelet op bovenstaande is Stichting OPEN van mening dat er voldoende waarborgen zijn genomen om de informatie-uitwisseling te beperken tot hetgeen noodzakelijk is voor het uitvoeren van de concept-ABBO en de Afvalbeheerstructuur. Hierbij zijn waarborgen genomen om uitwisseling van concurrentiegevoelige informatie tussen concurrenten te voorkomen, waardoor ook de informatie-uitwisseling geen merkbare mededingingsbeperking tot gevolg heeft.

### Vraag 33 RWS

Overige punten - Onderdeel 3.7 van het verzoek Artikel 26, onder g van de Verordening inzake kritieke grondstoffen (2024/1252) luidt: “indien door de producent financiële bijdragen moeten worden betaald overeenkomstig zijn verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid uit hoofde van nationaal recht overeenkomstig artikel 8, lid 1, van Richtlijn 2008/98/EG, bevorderen dat die financiële bijdragen zodanig worden vormgegeven dat gestimuleerd wordt dat producten meer secundaire kritieke grondstoffen bevatten die worden teruggewonnen uit afval dat is gerecycled overeenkomstig de relevante milieunormen van de Unie”. U wordt verzocht toe te lichten op welke wijze rekening is gehouden met bovenstaande bepaling deze Verordening.

### Beantwoording

- 33.1. Bij het beantwoorden van deze vraag verwijst Stichting OPEN naar het antwoord op Vraag 9. Hierbij wordt aangegeven dat Stichting OPEN investeert in onderzoek op het gebied van kritieke grondstoffen om meer duidelijkheid te krijgen op dit thema. De Nationale grondstoffenstrategie brengt deze duidelijkheid (nog) niet. Zodra meer duidelijkheid is over dit onderwerp kunnen passende maatregelen worden doorgevoerd.
- 33.2. Daarnaast zijn “*kritieke grondstoffen*” in artikel 1.10 van bijlage III van de ABBO ook als grondslag opgenomen waarop tariefdifferentiatie kan plaatsvinden. Zie de beantwoording van Vraag 10.1.

### Vraag 34 RWS

Overige punten - Artikel 9 van Verordening inzake F-gassen (2024/573 luidt: 'Onverminderd bestaande regelingen voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid zorgen de lidstaten ervoor dat de financieringsverplichtingen voor afgedankte elektrische en elektronische apparatuur zoals bedoeld in de artikelen 12 en 13 van Richtlijn 2012/19/EU uiterlijk op 31 december 2027 de financiering van de terugwinning omvatten, en de recycling, regeneratie of vernietiging, van de in de bijlagen I en II bij deze verordening vermelde gefluoreerde broeikasgassen uit producten en apparatuur die die gassen bevatten, die elektrische en elektronische apparatuur zijn in de zin van Richtlijn 2012/19/EU en die vanaf 11 maart 2024 in de handel zijn gebracht.' U wordt verzocht om in te gaan op artikel 9 van deze Verordening. Indien u bovenstaande gegevens niet of niet volledig binnen de genoemde termijn verstrekt, dient u er rekening mee te houden dat uw aanvraag buiten behandeling gesteld kan worden.

### Beantwoording

- 34.1. De terugwinning en/of vernietiging van gefluoreerde broeikasgassen uit elektrische/elektronische apparatuur conform verordening 2024/573 is integraal onderdeel van de verwerking van apparatuur waarin deze gassen zitten en die door Stichting OPEN worden ingezameld.
- 34.2. Stichting OPEN koopt de verwerking in door contracten te sluiten met verwerkers en aan verwerkers een vergoeding te betalen.
- 34.3. De verwerkers dragen op hun beurt onder de overeenkomsten met Stichting OPEN zorg voor de verwerking conform de CENELEC-normen (onder meer veilig en volledig verwijderen, gebruik van gecertificeerde installaties voor aftappen en opslaan, registratie). Verwerking is bij voorkeur gericht op regeneratie.
- 34.4. De kosten van de verwerking worden door Stichting OPEN geboekt als Operationele Kosten en toegerekend aan de desbetreffende soort(en) EEA. De financiering is derhalve afkomstig van de Afvalbeheerbijdrage die wordt voldaan door de Producenten die de desbetreffende EEA Op de markt hebben aangeboden.

Vraag 35 RWS

Overige punten - Overeenkomst in 'Word'. Bij de ter inzagelegging en de publicatie van het definitieve besluit zal de volledige overeenkomst en bijlagen gepubliceerd worden. U wordt verzocht om hiervoor een versie van de overeenkomst inclusief bijlagen aan te leveren in 'Word'.

Beantwoording

35.1 De ABBO is in Word aangehecht in Annex 1.